



Vlaams
Parlement

ingediend op **526** (2015-2016) – Nr. 1
19 oktober 2015 (2015-2016)

Beleidsbrief

Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid
2015-2016

ingediend door viceminister-president Liesbeth Homans

INHOUDSTAFEL

Inhoudstafel.....	2
I. Managementsamenvatting	4
II. Lijst van afkortingen.....	6
III. Strategische en operationele doelstellingen	7
1 Strategische doelstelling: bestuurskrachtige steden en gemeenten met meer bevoegdheden en autonomie	7
1.1 OD Decentralisatie en subsidiariteit: meer bevoegdheden voor gemeenten	7
1.2 OD Stimuleren van vrijwillige fusies van gemeenten	8
1.3 OD Versterken van de dynamiek van regiovorming.....	11
1.4 OD Afslanking van de provincies	12
2 Strategische doelstelling: Vlaanderen en de gemeenten: samen besturen in vertrouwen	14
2.1 OD Vereenvoudiging van het administratief toezicht en de afschaffing van het goedkeuringstoezicht	14
2.2 OD Toepassing taalwetgeving in de randgemeenten en uitvoeren van taaltoezicht	14
2.3 OD Efficiënt en wederkerig uitwisselen van beleidsinformatie	16
2.4 OD Audit Vlaanderen en de lokale besturen	16
2.5 OD Digitalisering	17
2.6 OD De gouverneurs in een coördinerende en bemiddelende rol.....	19
3 Strategische doelstelling: efficiënt en democratisch georganiseerde lokale besturen	19
3.1 OD Integratie OCMW in gemeente	19
3.2 OD Personeelsbeleid inzetten ten behoeve van bestuurskracht	21
3.3 OD Intergemeentelijke samenwerking.....	22
3.4 OD Binnengemeentelijke decentralisatie	23
3.5 OD Evenwicht tussen de lokale besturen en de eredienstbesturen.....	23
3.6 OD Decreet Lokaal Bestuur.....	24
4 Strategische doelstelling: financieel verantwoordelijke lokale besturen	25
4.1 OD Financiële transparantie voor de burger, het lokaal bestuur en toezichthoudende overheid	25
4.2 OD Vereenvoudiging van de financiële stromen	27
5 Strategische doelstelling: stedenbeleid als innovatieve inspiratiebron.....	29

5.1 OD Steden ondersteunen in aanpak van belangrijke maatschappelijke problematieken.....	29
5.2 OD Blijven investeren in plattelands- en stadsontwikkelingsprojecten	31
5.3 OD De uitbouw van ‘aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden’ faciliteren en ondersteunen	32
6 Strategische doelstelling: een vlotte organisatie van de lokale verkiezingen 2018 ...	35
6.1 OD Verkiezingsregelgeving verbeteren.....	35
6.2 OD Organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2018	36
7 Strategische doelstelling: een kennisgedreven administratie ten dienste van de lokale besturen.....	36
7.1 OD Een Agentschap Binnenlands Bestuur nieuwe stijl, met aandacht voor diversiteit	36
en OD Uitbouw studiedienst en procesbegeleiding voor lokale besturen	36
IV. Bijlage.....	39
1 Begroting 2016.....	39
2 Overzicht geplande beleidsmaatregelen 2015 – 2016.....	39
3 Regelgevingsagenda.....	43
4. Wijze waarop gevolg is gegeven aan de moties en resoluties.....	45
4.1. Motie tot besluit van het op 14 januari 2014 gehouden actualiteitsdebat over de aanpak van het gewelddadige radicalisme.....	45
4.2 Resolutie betreffende de bestrijding van gewelddadige radicalisering goedgekeurd door het Vlaams Parlement op 27 mei 2015	45
4.3. Motie van 7 januari 2015 tot besluit van de in commissie besproken beleidsnota Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid 2014 – 2019.....	49
4.4. Motie tot besluit van het op 7 januari 2015 in plenaire vergadering gehouden actualiteitsdebat over de toekomst van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.....	51
5 Opvolging aanbevelingen van het Rekenhof	52
6 Opvolging arresten van het Grondwettelijk Hof en het Hof van Justitie.....	52
6.1 Uitspraak van het Grondwettelijk Hof in 2014 in verband met vakantieregeling contractueel personeel.....	52
6.2 Uitspraak van het Grondwettelijk Hof in 2014 in verband met vakantieregeling contractueel personeel	53
6.3 Uitspraak van het Grondwettelijk Hof in 2014 over prejudiciële vraag in verband met uitbreiding van het verbod van een lid van een districtsraad om op te treden als advocaat ten behoeve van tegenpartij naar zijn of haar kantoorgenoten (arrestnr. 190/2014 van 18 december 2014)	53

I. MANAGEMENTSAMENVATTING

Het Vlaams regeerakkoord bevat uitdagende doelstellingen met betrekking tot het beleid voor de lokale besturen. De Vlaamse Regering geeft hen vertrouwen en vertaalt dit in het toekennen van meer eigen beleidsruimte en autonomie, zowel inhoudelijk als financieel. Tegelijkertijd biedt zij hefboomen aan om de lokale bestuurskracht te vergroten, een noodzakelijke voorwaarde voor de gemeenten om de nieuwe bevoegdheden en maatschappelijke uitdagingen kwaliteitsvol te kunnen uitoefenen.

Het afgelopen werkjaar werden de eerste beleidsdoelstellingen reeds in de praktijk omgezet. Het Vlaams Parlement gaf zijn goedkeuring aan de integratie van zeven sectorale subsidiestromen in het Gemeentefonds. Vanaf 2016 vervallen de administratieve verplichtingen en de planlasten die met de toekenning van die subsidies in het verleden gepaard gingen. De gemeenten krijgen de volle verantwoordelijkheid voor de beleidsvoering, hun financiële beleidsruimte vergroot met 130 miljoen euro.

Daarnaast gaf de Vlaamse Regering reeds haar principiële goedkeuring aan drie voorontwerpen van decreet, die in het komende werkjaar voor behandeling naar het Vlaams Parlement gezonden kunnen worden nadat de adviesprocedure is doorlopen:

- het decreet waarbij lokale besturen veel meer beslissingsruimte krijgen op het vlak van hun interne organisatie en personeelsmanagement (aanpassing van de organieke decreten);
- het decreet waarbij de bevoegdheden van de provincies worden afgeslankt ten voordele van de gemeenten en van de Vlaamse overheid, met waarborgen op het vlak van financiering en overdracht van personeel (decreet inzake vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies);
- het decreet waarbij de gemeenten meer mogelijkheden krijgen op het vlak van hun intergemeentelijke samenwerking (aanpassing van het decreet op de intergemeentelijke samenwerking).

Tot slot zette de Vlaamse Regering een aantal cruciale beleidslijnen uit die de eerstvolgende periode omgezet zullen worden in regelgevende teksten.

Het gaat daarbij vooreerst om de besluiten van de paritaire commissie 'decentralisatie', die in haar eindverslag een reeks afspraken opnam waardoor de Vlaamse overheid in verschillende beleidssectoren minder sturend zal optreden tegenover de lokale besturen.

In tweede orde is er de conceptnota betreffende de integratie van de OCMW's in de gemeenten. Vanaf 2019 moet het lokaal sociaal beleid volledig verankerd worden binnen de lokale beleidsvoering en aangestuurd worden door de lokale verkozenen. Dat versterkt de lokale bestuurskracht en efficiëntie.

De Vlaamse Regering legde in een conceptnota daarnaast ook de krijtlijnen vast waarbinnen de gemeenten zullen kunnen beslissen om over te gaan tot een vrijwillige fusie, ter versterking van de lokale bestuurskracht. Instrumenten zijn een financiële bonus, meer bevoegdheden en autonomie voor grotere gemeenten, ondersteuning gedurende het besluitvormingsproces. In samenhang daarmee werk ik ook verder aan het versterken van dynamiek van regiovorming om het aantal intermediaire niveau's drastisch te verminderen en te komen tot zoveel mogelijk samenvallende samenwerkingsverbanden.

Het sluitstuk van deze bestuurlijke vernieuwingen zal gevormd worden door het Decreet Lokaal Bestuur waarin de nieuwe verhouding tussen Vlaanderen en zijn lokale besturen verankerd zal worden. Dat decreet moet ingaan bij de start van de nieuwe lokale bestuursperiode.

De nieuwe bestuursploegen treden aan na de lokale verkiezingen van 14 oktober 2018, waarvan de voorbereiding reeds is opgestart. De Vlaamse Regering legde de krijtlijnen van die organisatie reeds vast in een conceptnota, die ook de wijze bevat waarop de in het regeerakkoord in het voorzicht gestelde halvering van het aantal provincieraadsleden zal worden gerealiseerd.

Aan het specifieke stedenbeleid, wil ik een nieuwe invulling geven, afgestemd op de stedelijke uitdagingen anno 2015. Ik zal me hierbij concentreren op vier stedelijke sleuteluitdagingen, waarbij ik de beleidsinstrumenten van het stedenbeleid toespits op deze uitdagingen en op zoek ga naar mogelijke synergiën of samenwerkingen met andere beleidsdomeinen hieromtrent.

Tot slot wijs ik op het Vlaams actieplan van 3 april 2015 ter preventie van radicaliseringsprocessen die kunnen leiden tot extremisme en terrorisme. Het omvat 40 concrete maatregelen, die samen zorgen voor een gelaagde aanpak waarbij alle relevante actoren gesensibiliseerd, gevormd én betrokken worden.

Ik voer het geheel van deze hervormingen uit in goede samenwerking met het Agentschap Binnenlands Bestuur dat mij ondersteunt doorheen de beleidscyclus. Sinds 1 januari 2015 is de organisatiestructuur van ABB grondig aangepast in de richting van een kennisgedreven agentschap. Dankzij deze hervorming, gekoppeld aan een voortschrijdende digitalisering, kan het agentschap uitvoering geven aan zijn opdrachtverbreding, ondanks een substantiële afslanking van het aantal personeelsleden. ABB investeert in instrumenten op het vlak van beleidsmonitoring: de BBC-rapporten, de Vlaamse en lokale profielschetsen, de financiële profielen, de lokale statistieken, de bestuurskrachtmonitor, de stadsmonitor. Zij bieden voor de lokale besturen ruime mogelijkheden tot benchmarking en beleidsverbetering.

II. LIJST VAN AFKORTINGEN

ABB: Agentschap Binnenlands Bestuur
BBC: beleids- en beheerscyclus
BBC DR: digitale rapportering in het kader van de beleids- en beheerscyclus
BBP: bruto binnenlands product
BWHI: Bijzondere Wet tot Hervorming van de Instellingen
DIS: decreet van 6 juli 2001 betreffende de intergemeentelijke samenwerking
ECG: Expertisecentrum Gemeentesecretarissen
EFRO: Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling
EGTCUM: Expert Group on Territorial Cohesion and Urban Matters
ESF: Europees Sociaal Fonds
EU: Europese Unie
EUKN: Europe's Urban Knowledge Platform
JPI: Joint Programming Initiatives
OCMW: Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
OD: operationele doelstelling
OVAM: Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij
SBOV: Steunpunt Bestuurlijke Organisatie Vlaanderen
SEiSMiC: Societal Engagement in Science, Mutual learning in Cities
SOIA: Strategisch Overleg Internationale Aangelegenheden
UDG: Urban Development Group
VGC: Vlaamse Gemeenschapscommissie
Vlofin: Vlaamse Lokale Financiële Beheerders
VVOS: Vereniging van Vlaamse OCMW-secretarissen
VVP: Vereniging van Vlaamse Provincies
VVSG: Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
vzw: vereniging zonder winstoogmerk

III. STRATEGISCHE EN OPERATIONELE DOELSTELLINGEN

1 Strategische doelstelling: bestuurskrachtige steden en gemeenten met meer bevoegdheden en autonomie

1.1 OD Decentralisatie en subsidiariteit: meer bevoegdheden voor gemeenten

1.1.1 Beleidsmaatregelen genomen in het voorbije werkjaar

Het Vlaams regeerakkoord 2014-2019 legt grote nadruk op sterke steden en gemeenten die over meer eigen beleidsruimte en autonomie beschikken. In dit verband bepaalt het Vlaams regeerakkoord onder andere: “De Vlaamse Regering engageert zich om, in een paritair (Vlaanderen/lokale besturen) samengestelde commissie, na te gaan op welke terreinen de autonomie van de lokale besturen kan verhoogd worden, met name voor welke concrete bevoegdheden van het lokale bestuursniveau het niet meer of minder nodig is dat Vlaanderen sturend optreedt.”

In uitvoering daarvan gaf de Vlaamse Regering op 10 oktober 2014 aan een paritaire commissie (commissie Decentralisatie) de opdracht om de belangrijkste elementen in kaart te brengen die de lokale besturen als belemmeringen aanvoelen bij het autonoom uitoefenen van hun bevoegdheden. Doelstelling is dat de Vlaamse overheid zich zoveel mogelijk terugplooit op het formuleren van de strategische kaders en dat de lokale besturen in volle vrijheid het tactische en operationele beleid van hun bevoegdheden kunnen invullen.

Samengevat was de opdracht van de commissie om na te gaan:

- op welke terreinen, door aanpassing van welke regelgeving en binnen welke termijn, de autonomie voor de lokale besturen kan worden verhoogd;
- binnen welke beleidsvelden/bevoegdheden grotere autonomie niet voor alle steden en gemeenten haalbaar is, maar waar deze enkel geldt voor de middelgrote (of de grootste) steden en gemeenten;
- op welke wijze de grotere lokale autonomie er dan moet uitzien (afschaffing van de Vlaamse sturing, soepeler normering, ex post-controle, aanpassing administratieve praktijken,);
- over welke beleidsvelden/bevoegdheden nog geen overeenstemming bestaat tussen de overheidsniveaus en waar verder onderzoek en/of overleg gewenst is.

Ik zat de commissie voor, die bestond uit 6 vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering, 6 vertegenwoordigers van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en 2 vertegenwoordigers van de Vereniging van Vlaamse Provincies (VVP). De commissie stond in voor het aansturen van de diverse inhoudelijke werkgroepen en voor het opmaken van het eindrapport.

Het uitwerken van concrete voorstellen gebeurde in de schoot van 7 inhoudelijke werkgroepen: Organieke Regelgeving, Welzijn, Ruimtelijke Ordening en Leefmilieu, Mobiliteit, Economie en Werk, Wonen en Vrije Tijd.

Deze werkgroepen vergaderden onder de verantwoordelijkheid van de functioneel bevoegde minister met vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering, de VVSG en de VVP. Zij werden technisch ondersteund door de administratie.

De werkzaamheden resulteerden in een eindverslag dat op vrijdag 26 juni 2015 aan de Vlaamse Regering werd voorgelegd en dat terug te vinden is op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB), zie: www.binnenland.vlaanderen.be/decentralisatie.

1.1.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

De resultaten van de besprekingen binnen de commissie Decentralisatie moeten nu in de praktijk worden omgezet. In een aantal gevallen vergt dat vooreerst nog overleg met andere belanghebbenden. Dat is bijvoorbeeld het geval voor het lokaal sociaal beleid, de ambulante handel en de personeelsregelgeving. Daarna moeten de conclusies worden omgezet in regelgeving en verbeterde omgangsvormen. De effectieve implementatie van de beslissingen vallen onder de verantwoordelijkheid van de functioneel bevoegde ministers.

Sommige principiële besluiten zullen op korte termijn worden gerealiseerd, voor andere is een langer traject nodig. Ik wil de lokale besturen bij elk uitvoeringsproces betrekken.

Wat mijn bevoegdheid Binnenlands Bestuur betreft, ligt de nadruk op het vergroten van de lokale beleidsruimte op het vlak van het personeelsbeheer en de interne organisatie van de lokale besturen. Ik verwijs in dit verband naar de derde strategische doelstelling (SD 3).

Het interbestuurlijk overleg over meer vrijheidsgraden voor de lokale besturen en verdere decentralisaties is hiermee niet beëindigd. Het zal op meerdere vlakken worden verdergezet:

- de paritaire commissie in haar huidige samenstelling zal over de voortgang van de gemaakte afspraken jaarlijks een rapport opmaken. Deze voortgangsrapporten zullen ook aan het Vlaams Parlement worden bezorgd;
- de werkgroepen van de paritaire commissie, al dan niet in een andere samenstelling, kunnen hun werkzaamheden verder zetten;
- de paritaire commissie zal in het najaar van 2015 nagaan hoe de dialoog tussen de Vlaamse en de lokale overheid over verdere vrijheidsgraden en decentralisatie voor de lokale besturen het best kan worden verder gezet.

Ik wens nog te benadrukken dat de resultaten van de commissie Decentralisatie niet los staan van andere initiatieven die de Vlaamse Regering neemt. Ik wijs in dat verband meer in het bijzonder op:

- de integratie van een aantal sectorale subsidiestromen in het Gemeentefonds;
- het stimuleren van vrijwillige fusies en het versterken van de regiovorming;
- het verminderen van het bestuurlijk toezicht;
- de afslanking van de provincies.

Het geheel van deze maatregelen moet bijdragen tot het versterken van de positie van de lokale besturen en het vergroten van hun beleidsruimte.

1.2 OD Stimuleren van vrijwillige fusies van gemeenten

1.2.1. Beleidsmaatregelen genomen in het voorbije werkjaar

Het regeerakkoord wil de gemeenten stimuleren om op vrijwillige basis over te gaan tot fusies waar die nodig zijn om de lokale bestuurskracht te versterken. Instrumenten daartoe zijn een financiële bonus, een grotere autonomie, extra bevoegdheden voor middelgrote steden en gemeenten en voor de grootste steden en het aanbieden van extra ondersteuning.

In dit kader is het voorbije werkjaar de lokale bestuurskrachtmonitor ontwikkeld. Dit instrument stelt de gemeenten in staat om een inschatting te maken van hun bestuurskracht. Het is een instrument voor zelfevaluatie, dat de gemeenten kan ondersteunen om gefundeerde beslissingen te nemen over manieren om hun bestuurskracht te verbeteren. Een fusie is hierbij een mogelijke oplossing om de bestuurskracht te versterken. In uitvoering van het regeerakkoord, moet het initiatief daartoe uitgaan van de gemeenten zelf.

De bestuurskrachtmonitor is gebaseerd op een ruime set van indicatoren die is ontwikkeld door het Steunpunt Bestuurlijke Organisatie Vlaanderen in het kader van het onderzoeksproject 'Lokale bestuurskrachtmonitoring. Integraal benaderen en meten van lokale bestuurskracht in Vlaanderen'. De ontwikkeling van het instrument gebeurde in samenspraak met een klankbordgroep bestaande uit vertegenwoordigers van het Agentschap Binnenlands Bestuur, de Studiedienst van de Vlaamse Regering, de VVSG en het Expertisecentrum van Gemeentesecretarissen.

De doelstelling van dit onderzoek was het meetbaar maken van lokale bestuurskracht op een objectieve, wetenschappelijk onderbouwde en door het veld gedragen manier. De verschillende deelaspecten van bestuurskracht werden waar mogelijk vertaald naar kwantitatieve indicatoren en kengetallen. De onderzoekers wijzen erop dat indicatoren de bestuurskracht nooit volledig in kaart kunnen brengen. Heel wat aspecten van het concept bestuurskracht zijn immers niet of nauwelijks te meten. Zij hebben dan ook aanvullende richtvragen tot zelfevaluatie opgesteld, waarmee de lokale besturen hun bestuurskrachtpotentieel autonoom in vraag kunnen stellen. Ook deze richtvragen zijn niet limitatief.

De gemeenten moeten over de resultaten van hun zelfevaluatie niet rapporteren aan de Vlaamse overheid. Aansluitend bij de conclusies van het onderzoek acht ik het cruciaal voor het succes van een zelfevaluatie dat die in een "neutrale" context kan gebeuren en niet noodzakelijkerwijs moet beschouwd worden als een voorbode van een fusie. Het is aan de gemeenten zelf om na een zelfevaluatie de gepaste conclusies te trekken. De bestuurskrachtmonitor van elke gemeente is digitaal ter beschikking, dankzij een goede samenwerking tussen ABB en de Studiedienst van de Vlaamse Regering. Op de website van ABB is voor elke gemeente een rapport beschikbaar aan de hand van de data waarover de Vlaamse overheid al beschikt.

1.2.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Het volgende werkjaar komen de verschillende ondersteuningsmaatregelen op kruissnelheid. Op 17 juli heb ik een conceptnota aan de Vlaamse Regering voorgelegd waarin de fusie-begeleidende maatregelen vanuit de Vlaamse overheid worden uiteengezet. Die moeten de gemeenten toelaten om tegen het einde van 2016 met kennis van zaken een beslissing te nemen om al dan niet in een fusietraject te stappen.

Ondersteuning gebruik lokale bestuurskrachtmonitor

Mijn administratie zal voorzien in de mogelijkheid van een externe ondersteuning voor gemeenten bij hun zelfevaluatie op basis van de bestuurskrachtmonitor. Die krijgt vorm door middel van workshops waarvoor de gemeenten zich kandidaat kunnen stellen.

De gemeenten krijgen een externe begeleider ter beschikking bij:

- het interpreteren van de indicatoren uit de bestuurskrachtmonitor en de antwoorden op de richtvragen;
- het trekken van relevante conclusies op basis van de ingevulde indicatoren en de antwoorden op de richtvragen;
- het formuleren van aanbevelingen naar de toekomst en het opstellen van een actieplan om tegemoet te komen aan de geformuleerde aanbevelingen.

Naast de externe consultant worden de workshops in de gemeenten wetenschappelijk begeleid door een academicus die vertrouwd is met het Vlaamse lokale bestuur. Ik hoop dat meerdere gemeenten zullen ingaan op deze uitnodiging tot een ernstige zelfreflectie over de bestuurskracht met externe ondersteuning. Ik zal aan alle colleges van burgemeester en schepenen de nadere modaliteiten van deze ondersteuning toelichten. Het lokaal engagement wordt ook vertaald in een

financiële bijdrage van de gemeenten ten belope van 25% van de kosten van de externe begeleiding. De Vlaamse overheid draagt 75% van de uitgaven. Er is evenwel een beperkt budget, waardoor mogelijk niet op alle aanvragen kan worden ingegaan.

Financiële bonus

In haar conceptnota van 17 juli 2015 heeft de Vlaamse Regering de krijtlijnen getrokken van de financiële bonus waarmee zij de gemeenten wil ondersteunen als zij beslissen tot een vrijwillige fusie. Enerzijds houdt de regering daarbij rekening met de transitiekosten die een dergelijke operatie met zich meebrengt, anderzijds wenst zij de nieuwe fusiegemeente extra investeringsruimte te geven.

In concreto zal de Vlaamse Regering een bedrag van 500 euro per inwoner aan gemeentelijke schulden overnemen vanaf het begrotingsjaar 2018, met een maximum van 20.000.000 euro per fusie. Daarnaast wordt in het Gemeentefonds een garantieregeling ingeschreven opdat een nieuwe fusiegemeente vanaf 2019 zeker niet minder zal ontvangen uit het Gemeentefonds dan de voormalige gemeenten samen ontvingen in 2018.

Uitvoerende politieke mandaten en decretale graden

De vorming van een nieuwe bestuurlijke entiteit vraagt een grondige aanpassing en heroverweging van de bestaande structuren, processen en dienstverlening. Daarom zal de nieuwe fusiegemeente in de bestuursperiode 2019-2024 twee schepenen meer kunnen hebben dan gelijkaardige gemeenten en in de daaropvolgende periode 2025-2030 nog één extra schepen.

Voor de decretale graden van secretaris en financieel beheerder komen er vanzelfsprekend decretaal bepaalde waarborgen.

Voorontwerp decreet samenvoeging gemeenten

Zoals bepaald in mijn beleidsnota, bereidt ABB een decreet voor dat de procedure, de modaliteiten en de gevolgen van een samenvoeging van gemeenten nauwkeuriger moet regelen dan het huidige, summier artikel 297 van het Gemeentedecreet. Dit voorontwerp van decreet zal nog dit jaar aan de Vlaamse Regering (en later aan het Vlaams Parlement) worden voorgelegd. In een latere fase zal dit decreet worden geïntegreerd in het decreet Lokaal Bestuur.

Bovendien zal, in het kader van de opmaak van het decreet lokaal bestuur, worden onderzocht hoe de fusie van (delen van) het ambtelijk apparaat van gemeenten regelgevend kan worden gefaciliteerd. Hierbij geldt als randvoorwaarde dat ambtelijke fusie steeds tussen dezelfde gemeenten zal moeten worden georganiseerd.

Draaiboek fusies

Het regeerakkoord en mijn beleidsnota bepalen dat gemeenten die wensen te fusioneren kunnen rekenen op inhoudelijke en procesondersteuning door mijn administratie.

Daartoe wordt momenteel een 'draaiboek fusies' voorbereid met aandachtspunten en te nemen handelingen/beslissingen bij een fusie, onder meer op het vlak van politieke en ambtelijke organisatie, personeel, financiën, deelname in intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en andere verbanden.

Dit draaiboek zal tot stand komen in twee fases. In een eerste fase geeft het de grote lijnen weer van wat een fusieoperatie betekent en waar een bestuur zeker rekening moet mee houden. Dit zal

klaar zijn tegen het najaar van 2015 zodat gemeenten er een beroep kunnen op doen in de fase waarin ze een beslissing over een eventuele fusie moeten nemen (tweede helft 2015-2016).

In een tweede fase zal een meer gedetailleerd draaiboek te beschikking zijn dat bruikbaar is bij de effectieve voorbereiding van een besliste fusie.

1.3 OD Versterken van de dynamiek van regiovorming

1.3.1 Beleidsmaatregelen genomen in het voorbije werkjaar

In samenhang met de ondersteuning van trajecten naar vrijwillige fusies, wil ik ook verder inzetten op een drastische vermindering van de intermediaire structuren door middel van het versterken van de dynamiek van de regiovorming.

De acties ondernomen in het voorbije werkjaar getuigen van de methodiek die ik hierbij wil volgen. Zo wil ik de hindernissen die een optimale lokale samenwerking belemmeren zoveel als mogelijk uit de weg ruimen. Daarnaast wil ik de lokale besturen ondersteunen wanneer zij hun onderlinge samenwerking en hun betrokkenheid bij die samenwerkingsverbanden willen verbeteren.

Uit de inventaris van de samenwerkingsverbanden, ontwikkeld in de vorige regeerperiode, blijkt dat die gegroeid zijn zowel vanuit het lokale initiatief als geïnitieerd door de Vlaamse of federale overheid. Lokale samenwerkingsverbanden die vanuit verscheidene Vlaamse sectoren geïnitieerd of gestimuleerd worden, worden vaak gekenmerkt door uiteenlopende uitvoeringsmodaliteiten. Dit kan een belemmering betekenen voor optimale lokale samenwerking.

In het voorbije werkjaar heeft mijn administratie een studieopdracht uitgeschreven om dit te onderzoeken. De KU Leuven (Instituut voor de Overheid in samenwerking met de Divisie voor Ruimtelijke Informatieverwerking) heeft de verschillende sectorale decreten onderzocht en daarbij nagegaan welke specifieke regels telkens worden opgelegd, waardoor de lokale samenwerking in een bepaald keurslijf wordt gedrongen.

Vanuit de bekommernis tot vereenvoudiging van de intergemeentelijke structuren, heeft de Vlaamse Regering op mijn initiatief reeds een principiële beslissing genomen tot aanpassing van het decreet op de intergemeentelijke samenwerking, waardoor de beperking op meervoudige doelstellingen zal worden opgeheven. Ik wil zodoende vermijden dat telkens een nieuw samenwerkingsverband moet opgericht worden om een bepaalde opdracht te kunnen uitvoeren, terwijl die taak evenzeer in een reeds bestaand intergemeentelijk samenwerkingsverband kan ondergebracht worden. Ik verwijs in dit verband ook naar punt 3.3 OD Intergemeentelijke samenwerking.

De inventaris van samenwerkingsverbanden waar gemeenten aan deelnemen, is te raadplegen op de website van ABB. Als nieuwe en bijkomende stap heeft ABB in samenwerking met de Studiedienst van de Vlaamse Regering een instrument ontwikkeld dat de gebruiker in staat stelt om door een combinatie van informatie een aantal rapporten op maat aan te maken. Die beleidsrelevante rapporten zijn raadpleegbaar op de website van ABB, bij de rubriek bestuurlijke organisatie/regiovorming.

1.3.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Op basis van de onderzoeksresultaten van de hierboven genoemde studie van de KU Leuven zal ik onderzoeken of het mogelijk is om, naar analogie met het planlastendecreet, een initiatief te nemen om de verschillende sectorale regelgevingen inzake lokale samenwerking op elkaar af te

stemmen. Ik zal daarbij in eerste instantie focussen op die samenwerkingsverbanden waar enkel gemeenten aan deelnemen.

Daarenboven zal ik dit najaar een overheidsopdracht lanceren om een praktijkgids lokale samenwerking te ontwikkelen die de lokale besturen moet toelaten de aansturing van hun samenwerkingsverbanden inhoudelijk te evalueren. Bij de regioscreening en de evaluatie die in samenwerking met de gouverneurs gebeurde, is immers gebleken dat veel besturen nooit echt werk maken van een evaluatie van de samenwerkingsverbanden waar zij deel van uitmaken. Anderzijds kwam duidelijk naar voor dat zij een duidelijke behoefte aanvoelen om hun betrokkenheid bij die samenwerkingsverbanden te evalueren en te versterken. Ik wens dit evaluatie-instrument in samenspraak met de besturen te ontwikkelen.

Hiernaast is het ook belangrijk dat de besturen van mekaar kunnen leren op het vlak van de verbetering van de onderlinge samenwerking. Ik heb mijn administratie gevraagd om voorbeelden van goede praktijken digitaal te ontsluiten.

Het blijft tevens essentieel dat de tijdens de vorige regeerperiode opgebouwde inventaris van lokale samenwerkingsverbanden beschikbaar blijft voor de lokale besturen. ABB werkt aan een webportaal waardoor de informatie gemakkelijker actueel gehouden kan worden. Dit portaal zal operationeel zijn tegen begin 2016.

1.4 OD Afslanking van de provincies

1.4.1 Beleidsmaatregelen genomen in het voorbije werkjaar

Het Vlaams regeerakkoord kiest voor een afslanking van het provinciaal beleidsniveau. Dit moet bijdragen bij tot een vereenvoudigd bestuurlijk landschap in Vlaanderen, waarbij het accent ligt op enerzijds een sterker lokaal bestuursniveau met meer bevoegdheden en beleidsvrijheid én anderzijds een meer kaderstellende Vlaamse overheid. 1 januari 2017 is de streefdatum waarop de provincies de taken/bevoegdheden die ze uitoefenen in de 'persoonsgebonden' aangelegenheden (cfr de artikelen 4 en 5 van de Bijzondere Wet tot Hervorming van de Instellingen) moeten overhevelen naar de lokale besturen en/of de Vlaamse overheid. Deze wijzigingen op het vlak van de bevoegdheden lopen samen met een aanpassing op het vlak van de financiering van de Vlaamse provincies.

Het voorbije werkjaar is dit omvangrijk veranderingstraject opgestart, maar essentieel is uiteraard een solide decretale basis. Op 17 juli 2015 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring gehecht aan een voorontwerp van decreet dat de volgende drie aangelegenheden regelt.

In eerste instantie wordt de omschrijving van de provinciale taakstelling aangepast. Artikel 2 van het Provinciedecreet bepaalt dat de provincies geen taken en bevoegdheden kunnen uitoefenen in aangelegenheden vermeld in de artikelen 4 en 5 van de BWHI. Sectorale decreten die de provincies bevoegdheden toekennen in deze aangelegenheden (meer bepaald in de sectoren jeugd, cultuur, sport, welzijn, gelijke kansen en cultureel erfgoed) worden expliciet opgeheven. Bovendien zullen de provincies enkel nog bovenlokale taken en initiatieven met betrekking tot de gebiedsgerichte samenwerking in de grootsteden Gent en Antwerpen kunnen uitoefenen na toestemming van deze steden zelf. Het optreden als inrichtende macht van onderwijsinstellingen (inclusief het volwassenenonderwijs en de bestuursscholen) valt niet onder de afslankingsoperatie. Initiatieven binnen het kader van onderwijs die raakvlakken hebben met gewestbevoegdheden (zoals bijvoorbeeld de RTC's) vallen hier evenmin onder.

Daarnaast bevat het voorontwerp van decreet een aangepaste wijze van financiering van de provincies. Zij zullen niet langer opcentiemen op de onroerende voorheffing kunnen heffen. De

provinciale opcentiemen worden geïntegreerd in een verhoogde Vlaamse basisheffing. Deze gewijzigde financiering is gelinkt aan de afgeslankte taakstelling van de provincies. De extra inkomsten die de Vlaamse overheid op deze manier verwerft, worden aangewend ter financiering van de overgedragen persoonsgebonden bevoegdheden naar de lokale besturen en de Vlaamse overheid. De rest wordt, na aftrek van een besparing, in de vorm van een dotatie doorgestort naar de provinciebesturen ter financiering van hun resterende taken.

Tot slot verschaft het voorontwerp van decreet de basis voor de overdracht van de personeelsleden, de roerende en onroerende goederen, rechten en verplichtingen die verband houden met de overdracht van de bevoegdheden.

De afgelopen maanden hebben de provincies, ter voorbereiding van de daadwerkelijke implementatie van dit project, hun persoonsgebonden taken en instellingen geïventariseerd. Op basis daarvan heeft de Vlaamse Regering een eerste voorstel van toewijzing van deze taken en instellingen uitgewerkt, hetzij aan de Vlaamse overheid hetzij aan het lokaal bestuur. Deze voorstellen moeten nog met de provincies en met de betrokken steden en gemeenten worden besproken vooraleer hieromtrent definitieve beslissingen worden genomen.

1.4.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Het volgende werkjaar zal, binnen de contouren van het regeerakkoord en het goedgekeurde voorontwerp van decreet, het accent liggen op de praktische voorbereiding van de overdracht van deze bevoegdheden naar het lokale of Vlaamse niveau, opdat de overgang per 1 januari 2017 naadloos zou kunnen gebeuren. Bij dit omvangrijk en ingewikkeld proces zijn uiteraard verschillende beleidsniveaus en verschillende beleidsdomeinen betrokken. Ik zal de coördinatie hiervan op mij nemen. Mijn administratie heeft een projectplan uitgewerkt dat onder meer de volgende aspecten bevat:

- De gedetailleerde inventarisatie van de personeelsleden (tot op individueel niveau), de onroerende en roerende goederen en de rechten en verplichtingen die gepaard gaan met de uitoefening door de provincies van hun huidige persoonsgebonden taken;
- De bepaling van de kredieten die met persoonsgebonden taken en instellingen gepaard gaan, en de bepaling van de kredieten die de overnemende administraties nodig hebben;
- Het voeren van gesprekken met lokale besturen in het kader van een mogelijke overname door hen van provinciale instellingen en persoonsgebonden bevoegdheden;
- De voorbereiding, door de betrokken lokale besturen en Vlaamse overheidsinstellingen, van de integratie in hun werking van de over te nemen instellingen, taken en bevoegdheden, en dit zowel op organisatorisch, logistiek en praktische niveau;
- En uiteraard ook de voortgang van de procedure met betrekking tot het genoemde decreet en het nemen van de benodigde uitvoeringsbesluiten.

We gaan ervan uit dat de afgeslankte provincies de aan hen toegewezen bevoegdheden zo goed mogelijk moeten kunnen uitoefenen.

2 Strategische doelstelling: Vlaanderen en de gemeenten: samen besturen in vertrouwen

2.1 OD Vereenvoudiging van het administratief toezicht en de afschaffing van het goedkeuringstoezicht

2.1.1 Beleidsmaatregelen genomen in het voorbije werkjaar

In uitvoering van het regeerakkoord en de beleidsnota Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid bereidde ik een conceptnota voor met het oog op de afschaffing van goedkeuringstoezicht en de vereenvoudiging van het bestuurlijk toezicht. Ik bespreek de nota nog met het werkveld en leg die vervolgens voor aan de Vlaamse Regering.

2.1.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Ik werk de conceptnota in eerste instantie uit in het decreet lokaal bestuur. In dat decreet zullen de aangepaste regels over toezicht gelden voor de gemeenten en maximaal doorgetrokken worden naar de autonome gemeentebedrijven, de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen, de politie- en de hulpverleningszones, de OCMW-verenigingen en de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Het toezicht op de provincies, de autonome provinciebedrijven en de provinciale extern verzelfstandigde agentschappen wordt analoog geregeld in een wijziging van het Provinciedecreet.

Bij de hervorming van het toezicht wordt, overeenkomstig het regeerakkoord, uitgegaan van de volgende principes:

- het goedkeuringstoezicht wordt maximaal afgeschaft;
- de termijnen en procedures worden ingekort, vereenvoudigd en op elkaar afgestemd;
- de procedures verlopen bij voorkeur digitaal.

Ik leg de conceptnota over toezicht in het najaar van 2015 aan de Vlaamse Regering voor. In het voorjaar 2016 bereid ik de decreetale teksten en de memorie van toelichting voor het hoofdstuk 'Bestuurlijk toezicht' van het decreet Lokaal Bestuur voor.

2.2 OD Toepassing taalwetgeving in de randgemeenten en uitvoeren van taaltoezicht

2.2.1. Beleidsmaatregelen genomen in het voorbije werkjaar

Ik besteed permanent de nodige aandacht aan de correcte toepassing van de taalwetgeving in de bestuurshandelingen van de randgemeenten en het taalgebruik in de zittingen van de gemeenteraden. Ik werk daarvoor nauw samen met de provinciegouverneur van Vlaams-Brabant. Vertegenwoordigers van het Agentschap Binnenlands Bestuur wonen de gemeenteraden van de faciliteitengemeenten bij, behalve in Wommel en Drogenbos waar er op dat punt geen problemen zijn. Deze brengen onmiddellijk verslag uit bij de gouverneur, de administrateur-generaal van het agentschap en mijzelf. Op deze manier ben ik snel en correct geïnformeerd over gemeentelijke beslissingen en kan ik optreden indien dit nodig is.

Een bijzonder aandachtspunt blijft de problematiek van de niet-benoeming van een burgemeester in de gemeente Linkebeek.

Nadat mijn ambtsvoorganger op 25 februari 2013 had beslist om de heer Thiéry, kandidaat-burgemeester, niet te benoemen wegens herhaalde en doelbewuste inbreuken op de taalwetgeving en de Raad van State deze beslissing op 20 juni 2014 bevestigde, diende de gemeenteraad van Linkebeek een nieuwe voordracht als burgemeester in ten gunste van de heer Thiéry.

Op 1 september 2014 besliste ik daarop eveneens om de heer Thiéry niet te benoemen, rekening houdend met zijn handelingen in het verleden en zijn herhaalde houding ten aanzien van de correcte toepassing van de taalwetgeving. Zo weigerde de heer Thiéry bijvoorbeeld opnieuw om ter gelegenheid van de verkiezingen van 25 mei 2014 de taalwetgeving toe te passen. De heer Thiéry stelde tegen mijn beslissing opnieuw beroep in bij de Raad van State. Het rechtscollege bevestigde op 18 december 2014 mijn beslissing tot niet-benoeming. Conform artikel 13bis, §6 van de Nieuwe Gemeentewet is deze beslissing daardoor definitief geworden en beschikte de gemeenteraad van Linkebeek vanaf die datum over een termijn van 30 dagen om door middel van een stemming de voordracht van een nieuwe kandidaat-burgemeester te bevestigen. Ondanks een herhaald uitdrukkelijk verzoek daartoe van zowel de gouverneur van Vlaams-Brabant als van mijzelf, heeft de gemeenteraad geen nieuwe voordrachtsakte bevestigd en werd de heer Thiéry opnieuw aangewezen als waarnemend burgemeester.

Op 9 juni 2015 heb ik de gemeenteraad van Linkebeek nogmaals verzocht om een voordracht van een kandidaat-burgemeester te bevestigen.

Op 18 augustus 2015 heb ik uiteindelijk de voorzitter van de gemeenteraad aangeschreven om de gemeenteraad een allerlaatste kans te geven om een voordrachtsakte van een andere kandidaat-burgemeester dan de heer Thiéry te bevestigen en zodoende uitvoering te geven aan de gevolgen van het arrest van 18 december 2014 van de Raad van State. Ik heb de gemeenteraad uitdrukkelijk gewaarschuwd dat ik alle mogelijke rechtsmiddelen zou inzetten om tot de aanstelling van een burgemeester te komen, mocht ik vaststellen dat de gemeenteraad uiterlijk op 15 september die beslissing niet heeft genomen. Ik heb de voorzitter ook meegedeeld dat ik een bijzondere vertegenwoordiger van mijn ambt als waarnemer naar de gemeenteraad zou sturen om de besluitvorming nauwgezet op te volgen.

De provinciegouverneur van Vlaams-Brabant was op mijn vraag persoonlijk aanwezig op de gemeenteraad van Linkebeek van 7 september 2015. De gemeenteraad nam echter enkel kennis van mijn brief van 18 augustus 2015 en legde geen nieuwe voordrachtsakte voor.

Op 18 september 2015 ging ik vervolgens over tot benoeming van de heer Ghequière. Deze heeft het ambt echter niet aanvaard. Op 4 oktober ging ik over tot de benoeming van de heer De Bruycker. De heer De Bruycker heeft de benoeming aanvaard, en legde op 5 oktober de eed af in handen van de gouverneur van Vlaams-Brabant.

2.2.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Ik zal blijven waken over de correcte toepassing van de taalwetgeving in bestuurshandelingen van de randgemeenten en het taalgebruik in de zittingen van de gemeenteraden. Daarom blijft een ambtenaar van ABB de vergaderingen van de gemeenteraad van de randgemeenten bijwonen zodat ik onmiddellijk een verslag ontvang en snel kan optreden wanneer dit nodig blijkt. Ook eventuele klachten van raadsleden of burgers worden nauwlettend onderzocht.

Ik blijf een correcte en loyale houding van de lokale bestuurders vragen in het bijzonder van de burgemeesters en de uitvoerende mandatarissen. Ik blijf het benoemingsdossier van de burgemeester in Linkebeek consequent opvolgen.

2.3 OD Efficiënt en wederkerig uitwisselen van beleidsinformatie

2.3.1 Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

ABB zet steeds sterker in op het verzamelen van beleidsinformatie over de lokale besturen om die opnieuw ter beschikking stellen van het werkveld, ter ondersteuning van hun strategisch beleid.

Het voorbije werkjaar zijn hiertoe verschillende initiatieven genomen, bijvoorbeeld de recentste editie van de financiële profielen van de lokale besturen. In deze editie nieuwe stijl kunnen gemeenten en OCMW's zich vergelijken met andere besturen naar keuze. Daarnaast kwam er ook een lijst met tips voor het gebruik van het digitaal loket Binnenland, voor de aanlevering van de BBC-beleidsrapporten en de digitale rapportering.

ABB bracht een lokale bestuurskrachtmonitor uit voor elke gemeente (zie punt 1.2. OD Stimuleren van vrijwillige fusies van gemeenten) en er werden interactieve beleidsrapporten op het vlak van de lokale samenwerking aangemaakt (zie punt 1.3. OD Versterken van de dynamiek van regiovorming). Ook de stadsmonitor past in deze initiatieven. Hij was dit werkjaar aan zijn vijfde editie toe (zie punt 5.3 OD Uitbouw van aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden faciliteren en ondersteunen).

2.3.2 Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

ABB wil de uitwisseling van beleidsinformatie van en over lokale besturen doorlopend verbeteren. Dat gebeurt onder meer door het aanbieden van begeleiding bij het toepassen van de lokale bestuurskrachtmonitor en een grondige evaluatie van de digitale rapportering in het kader van de beleids- en beheerscyclus (BBC DR). Na deze evaluatie en op basis van de leerervaringen zal ABB onder meer nagaan welke indicatoren zowel voor lokale besturen als de Vlaamse overheid belangrijk zijn, of deze wel of niet beschikbaar zijn, hoe deze geoptimaliseerd en verzameld kunnen worden en of de BBC DR eventueel gewenst en ontbrekend datamateriaal kan verzamelen. Op deze manier zet ABB een stap naar het reduceren van het aantal bevragingen en probeert het agentschap zoveel mogelijk in te zetten op het gebruik van open data.

In het najaar van 2015 zal ABB ook de Vlaamse profielschets actualiseren, net als de gemeentelijke profielschetsen. Ik wil naar het voorbeeld van de stadsmonitor, ook de haalbaarheid onderzoeken van een survey bij inwoners van alle gemeenten en steden om zo voor de verschillende gemeenten een vernieuwde gemeentelijke profielschets te kunnen aanbieden met een combinatie van tevredenheidsindicatoren en objectieve indicatoren. Deze profielschets kan een nog sterkere input geven voor het strategisch meerjarenplan van de gemeenten.

Om de ontsluiting van beleidsinformatie verder te verbeteren werken ABB, de Studiedienst van de Vlaamse Regering, het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media en het departement Informatie Vlaanderen samen aan het opzetten van een gemeenschappelijk business intelligence-softwarepakket en de gezamenlijke realisatie van een datawarehouse tegen 2016. Doelstelling is om een centrale data-ontsluiting te realiseren met data van mijn beleidsdomein en van het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media, gebaseerd op de informatiebehoefte zowel van de lokale besturen als van de Vlaamse overheid.

2.4 OD Audit Vlaanderen en de lokale besturen

2.4.1 Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Sinds 1 januari 2014 is Audit Vlaanderen operationeel en voert dit "sui generis agentschap" niet alleen audits uit binnen de Vlaamse administratie (het Audit Vlaanderen incorporeert ook het vroegere Interne Audit van de Vlaamse Administratie – IAVA) maar ook binnen de Vlaamse lokale besturen (gemeenten, OCMW's, provincies en hun publiekrechtelijke verzelfstandigde agentschappen). De afdeling "lokale besturen" van Audit Vlaanderen wordt aangestuurd door een onafhankelijk auditcomité met 4 onafhankelijke bestuurders, 2 vertegenwoordigers van de VVSG

en 1 vertegenwoordiger van de VVP. Zelf ben ik er enkel vertegenwoordigd door een waarnemer. Audit Vlaanderen voert bij de lokale besturen zowel algemene organisatie-audits uit (ondertussen reeds een vijftigtal), thema-audits (een eerst thema-audit inzake bepaalde gemeentelijke belastingen en retributies is afgerond) alsook forensische audits.

De afgelopen 2 werkingsjaren (2014 en 2015) heeft Audit Vlaanderen, afdeling “lokale besturen”, in alle onafhankelijkheid kunnen werken en met de financiële mogelijkheden die bij de opstart van Audit Vlaanderen waren vooropgesteld.

In het kader van een goede samenwerking met alle actoren binnen het brede veld van toezicht, controle, audit en met het oog op de realisatie van “single audit” hebben Audit Vlaanderen en het Agentschap Binnenlands Bestuur op 14 augustus 2014 een samenwerkingsovereenkomst gesloten die de raakpunten tussen beide organisaties in beeld brengt en aangeeft hoe de informatie-uitwisseling tussen beide agentschappen zo goed mogelijk kan verlopen. De uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst wordt opgevolgd en er is op geregelde tijdstippen overleg tussen beide agentschappen. Concreet wordt samengewerkt op volgende domeinen:

- voor de start van elke audit neemt Audit Vlaanderen contact op met ABB, met het oog op het uitwisselen van specifieke aandachtspunten;
- als de audit ernstige schendingen van het recht vaststelt, informeert Audit Vlaanderen het Agentschap Binnenlands Bestuur;
- ABB wordt betrokken bij de voorbereiding van thema-audits, momenteel met betrekking tot het aankoopbeheer en het contractbeheer.

2.4.2 Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Het verzekeren van de mogelijkheid dat Audit Vlaanderen verder in alle onafhankelijkheid audits kan blijven uitvoeren en haar rol van partner van het lokale management en bestuur kan blijven spelen is het voornaamste aandachtspunt van het komende werkjaar.

Single audit houdt in dat de werkzaamheden van verschillende controle-actoren op elkaar afgestemd zijn. Zij wisselen ervaringen en informatie uit en bouwen daarop voort met respect voor elkaars opdrachten en bevoegdheden. Voor de geauditeerde organisaties betekent dit ook een beperking van de controlelast. In deze context is het wenselijk dat Audit Vlaanderen ook samenwerkingsovereenkomsten afsluit met interne auditdiensten die binnen enkele Vlaamse steden, gemeenten en OCMW's bestaan.

De samenwerkingsovereenkomst met het Agentschap Binnenlands Bestuur zal worden geëvalueerd en waar nodig bijgestuurd. Daarbij zal ook rekening worden gehouden met de in het regeerakkoord vooropgestelde afbouw van het bestuurlijk toezicht, waardoor de interne organisatiebeheersing des te belangrijker wordt voor de professionalisering van het lokaal bestuur. Ik wens de besturen op dit vlak de nodige ondersteuning aan te bieden. ABB zal samen met Audit Vlaanderen onderzoeken hoe dat het best kan worden georganiseerd, zodat lokale besturen van elkaar kunnen leren door middel van een bundeling van goede praktijken.

2.5 OD Digitalisering

2.5.1 Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Eind 2014 heeft mijn administratie het digitaal loket “Mijn Binnenland” bijgestuurd. Na de gemeenten kregen ook de OCMW's toegang tot het loket. De regelgeving werd aangepast zodat de lokale besturen thans hun besluiten over de budgetten, meerjarenplannen en jaarrekeningen

verplicht digitaal insturen. Dit maakt deel uit van een ruimer proces naar een veralgemeende digitale uitwisseling van informatie en documenten tussen Vlaanderen en de lokale besturen.

Zes maanden na de inproductiestelling van het vereenvoudigde loket blijkt dit een succes:

- 100% van de gemeenten, provincies en stadsdistricten gebruiken het loket in het kader van BBC en/of het bestuurlijk toezicht. Dat is momenteel ook reeds het geval voor 302 OCMW's (98%) en 226 andere lokale besturen (autonome gemeente- en provinciebedrijven, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden of OCMW-verenigingen).
- Tussen eind januari en eind juni werden 4072 dossiers ingestuurd via het loket.
- Sinds 12 januari 2015 werden reeds 3432 aanleveringen in het kader van BBC DR gedaan, wat maakt dat de teller van bij de opstart van het loket op 7813 staat.

Mijn administratie heeft intens overlegd met de leveranciers van boekhoudpakketten bij lokale besturen om de aanleveringen te automatiseren. De verwachting is dat een aantal leveranciers nog dit jaar deze functionaliteit in productie zetten.

Ik zoek actief naar wegen om efficiënt informatie met betrekking tot lokale besluiten uit te wisselen. Zo verkent mijn administratie de mogelijkheden om lokale besluiten als gestructureerde en gelinkte open data te kunnen aanbieden. Het ligt in de bedoeling dat informatie zo dicht mogelijk bij de bron kan worden verzameld om derwijze ter beschikking te worden gesteld dat de administratieve lasten minimaal zijn.

In 2015 heeft mijn administratie het voorbereidend onderzoek afgerond waarbij de krijtlijnen zijn uitgezet zodat ABB haar rol als "kennisadministratie" verder en nog beter kan opnemen. Het verzamelen, afstemmen en aanbieden van beleidsinformatie aan lokale besturen om lokaal beleid te onderbouwen en te versterken blijft een belangrijke doelstelling van het agentschap. Naast het beschikbaar stellen van rapporten waarbij de mogelijkheid wordt geboden dat lokale besturen zich kunnen benchmarken, zal het ter beschikking stellen van data naar de toekomst toe verder onderzocht worden. In 2015 is hiervoor reeds een samenwerkingsovereenkomst met de Studiedienst voor de Vlaamse Regering (SVR) afgesloten

2.5.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Naar de toekomst toe wil ik vooral inzetten op open interbestuurlijke communicatie en informatiedeling.

Zo wil ik met het project 'Lokale besluiten als gelinkte open data' nagaan of het automatisch doorsturen van besluiten kan gerealiseerd worden door het publiceren van bestanden en informatiegegevens in een open data-formaat. Lokale besluiten bevatten een schat aan relevante authentieke informatie die vandaag niet of amper (rechtstreeks) ontsloten is voor burger, bestuur, ondernemingen en organisaties die belangstelling hebben voor het lokaal bestuur. De Vlaamse Regering ondersteunt een project dat ABB heeft ingediend in het kader van het regeringsprogramma 'Radicaal Digitaal'.

Bij de opmaak van het decreet Lokaal Bestuur zal ik ook specifieke aandacht besteden aan de digitaalvriendelijke formulering van de decreetsbepalingen. Het decreet moet niet alleen een efficiënte digitalisering mogelijk maken, maar moet daarnaast ook een hefboom zijn voor innovatieve gedigitaliseerde werkwijzen bij de lokale besturen en in de interbestuurlijke relaties.

Verder wordt er naast het samenwerkingsverband met Studiedienst van de Vlaamse Regering ook een samenwerkingsprotocol met Agentschap Informatie Vlaanderen (AIV) afgesloten om de beschikbare informatie van en over lokale besturen op een gebruiksvriendelijke manier te ontsluiten. Naast het ter beschikking stellen van data, rapporten met bijkomende analyses is het

op termijn ook de bedoeling om data op een gemeenschappelijk platform ter beschikking te stellen zodat lokale besturen, bedrijven en instellingen zelf verder aan de slag kunnen met deze gegevens. Om dit te realiseren worden de samenwerkingsverbanden met AIV verder aangehaald om een geïntegreerd gegevensplatform te ontwikkelen en ter beschikking te stellen.

ABB zal verder samen met AIV het verwijzingsrepertorium lokale besturen (Datatank) optimaliseren en ter beschikking stellen aan de lokale besturen, collega-entiteiten binnen de Vlaamse overheid en particulieren en bedrijven.

2.6 OD De gouverneurs in een coördinerende en bemiddelende rol

2.6.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Op 24 maart 2015 organiseerde de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid van het Vlaams Parlement een gedachtewisseling met de Vlaamse provinciegouverneurs naar aanleiding van hun activiteitenverslag 2014.

2.6.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Ook voor het volgende werkjaar vraag ik aan de gouverneurs om hun jaarverslag aan de commissie te bezorgen, nadat de Vlaamse Regering er kennis van heeft genomen.

3 Strategische doelstelling: efficiënt en democratisch georganiseerde lokale besturen

3.1 OD Integratie OCMW in gemeente

3.1.1 Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Op 16 januari 2015 keurde de Vlaamse Regering een conceptnota goed die de krijtlijnen schetst van de door het regeerakkoord in het vooruitzicht gestelde integratie van het OCMW in de gemeente. Die integratie ligt in het verlengde van de maatschappelijke en bestuurlijke evolutie. Ik zorg als Vlaams minister bevoegd voor binnenlands bestuur voor de verdere uitwerking van deze integratie die concreet vorm zal krijgen in het Decreet Lokaal Bestuur. Dat decreet moet in werking treden bij de aanvang van de eerstvolgende lokale bestuursperiode. Op 10 februari 2015 werd deze conceptnota in het Vlaams Parlement besproken.

Het (algemeen) lokaal sociaal beleid/welzijnsbeleid dat momenteel wordt uitgevoerd door de OCMW's wordt volledig geïntegreerd in de gemeentelijke werking. Het is de gemeenteraad die het lokaal sociaal beleid bepaalt en beslist op welke manier het vorm wordt gegeven. Dit betekent:

- dat het OCMW als aparte rechtspersoon verdwijnt;
- dat de politieke aansturing gebeurt door de gemeenteraad / college van burgemeester en schepenen. De OCMW-raad verdwijnt;
- dat de gemeenteraad, binnen de grenzen van de organieke regelgeving (die vorm zal krijgen in het decreet Lokaal Bestuur), bepaalt hoe de uitvoering van dit beleid organisatorisch vorm zal krijgen. Hierbij waken we erover dat, gelet op de eigenheid van het Vlaamse welzijnsbeleid, gelet op de verschillende schalen waarop dienstverlening wordt ontplooid, en gelet op het feit dat veel dienstverlening op het terrein door private actoren wordt geleverd, alle noodzakelijke vormen van samenwerking tussen besturen onderling en tussen besturen en private actoren een plaats krijgen in het nieuwe model.
- En we waken er over dat de gemeentelijke sociale beleidsplanning principieel via BBC verloopt en in het meerjarenplan van de gemeente verankerd is, hetgeen een geïntegreerd sociaal beleid nog kan versterken.

De Vlaamse Regering kiest voor de integratie binnen de reguliere gemeentelijke administratie, die op heden voldoende mogelijkheden biedt tot soepele en efficiënte werking in functie van de lokale context. Hierbij wordt afgestapt van het bipolaire model, en is het de gemeenteraad die, naargelang de lokale situatie en het gewenste lokale beleid, de autonomie heeft om de uitvoering van het sociaal beleid organisatorisch vorm te geven. De administratie van het OCMW wordt ondergebracht in de eigen gemeentelijke administratie. Mits grondige motivering kan de uitvoering van bepaalde sociale taken/opdrachten van het sociaal beleid (bijzondere diensten, woonzorgcentra, ziekenhuizen) worden ondergebracht in verzelfstandigde entiteiten, al dan niet in samenwerking met andere actoren uit de private sector. Gemeenten kunnen er ook voor opteren op bepaalde delen uit te voeren in samenwerking met andere gemeenten.

Vanzelfsprekend moet bij de integratie rekening gehouden worden met de noodzakelijke waarborgen op het vlak van de persoonlijke levenssfeer bij de verzekering van het recht op maatschappelijke dienstverlening en in het bijzonder bij het toekennen van individuele steun. Beslissingen daarover zullen genomen worden door een daartoe ingesteld bijzonder comité voor de sociale dienst, waarvan de leden aangeduid worden door de gemeenteraad. De mogelijkheid blijft bestaan om daarvoor ook niet-gemeenteraadsleden en externe experts aan te wijzen.

Omdat een aanpassing van de federale OCMW-wet nodig is om de integratie van de huidige afzonderlijke rechtspersonen van gemeente en OCMW mogelijk te maken, ben ik daarover in overleg met de federale collega's. Ik volg de voortgang van de federale werkzaamheden nauwgezet op.

3.1.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Ik wil maximaal uitvoering geven aan de integratie van de OCMW's in de gemeenten, zoals overeengekomen in het Vlaamse regeerakkoord. Die integratie moet een feit zijn vanaf 1 januari 2019. De Vlaamse lokale besturen moeten tijdig inzicht hebben in de wijze waarop zij die integratie concreet vorm moeten geven. Daarom moeten de regelgevende teksten ruim vooraf en ten laatste in 2017 tot stand komen. Ik heb mijn administratie dan ook gevraagd om, in samenwerking met mijn kabinet, de desbetreffende decreetteksten voor te bereiden. Ik zal daarover ook het nodige overleg met de VVSG organiseren.

Het decreet Lokaal Bestuur zal de principes van de door de Vlaamse Regering op 16 januari 2015 goedgekeurde conceptnota omzetten in regelgevende teksten waarbij uitsluitend de rechtstreeks verkozen gemeenteraadsleden de politieke beslissingen nemen inzake het beleid, met inbegrip van het sociaal beleid en waarbij een bijzonder comité, ondersteund door de sociale dienst, de beslissingen neemt over de dossiers met betrekking tot de individuele hulpverlening.

Naast de voorbereiding van de regelgevende teksten, wil ik in het volgende werkjaar onderzoeken op welke wijze in de nodige ondersteuning voor de lokale besturen kan worden voorzien om hen te begeleiden bij het inkantelingsproces. Ook daarom zal ik overleggen met de vertegenwoordigers van de lokale besturen zelf.

Ik heb eveneens aandacht voor de randgemeenten en Voeren en bekijk op welke manier en in welke mate deze kunnen meestappen in dit proces van moderne bestuurlijke hervorming.

3.2 OD Personeelsbeleid inzetten ten behoeve van bestuurskracht

3.2.1 Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Op het vlak van de organieke regelgeving heeft de eind 2014 opgerichte commissie Decentralisatie zich specifiek toegelegd op de regelgeving inzake personeel en organisatie. Het regeerakkoord bepaalde de richting van die wijzigingen:

- meer autonomie inzake de interne organisatie;
- meer vrijheidsgraden inzake rechtspositieregeling voor de besturen in het algemeen en voor de grootste steden in het bijzonder.

De commissie Decentralisatie heeft die voorstellen voor het zomerreces van 2015 goedgekeurd. Daarmee rekening houdend heeft de Vlaamse Regering op 26 juni 2015 haar eerste principiële goedkeuring gehecht aan een voorontwerp van decreet tot wijziging van de organieke decreten. Dat voorontwerp is een voorafname op het decreet Lokaal Bestuur dat later in deze bestuursperiode tot stand moet komen. Inzake personeel en organisatie bevat het de mogelijkheid om bepaalde personeelsbevoegdheden te delegeren aan het college van burgemeester en schepenen, respectievelijk de deputatie, en voor bepaalde aangelegenheden ook aan de secretaris of de griffier of aan andere personeelsleden. De reorganisatie van de bevoegdheidsregeling inzake personeel geldt voor de gemeenten en de provinciebesturen en waar mogelijk ook voor de OCMW's.

Verder zijn op organiek vlak de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen over personeel:

- er komt een vrije keuze voor de aanstelling van personeel in statutair dan wel in contractueel dienstverband;
- het toepassingsgebied van terbeschikkingstelling van statutaire personeelsleden wordt verruimd naar andere overheden en verenigingen zonder winstoogmerk;
- de notie personeelsformatie in de decreten wordt opgeheven;
- de personeelsevaluatie wordt gedereguleerd en wordt in beginsel facultatief. Wel krijgt het personeel een algemeen recht op opvolging en feedback;
- de raad of het door de raad gedelegeerd orgaan stelt de rechtspositieregeling van het personeel vast. De Vlaamse Regering kan minimale voorwaarden van rechtspositieregeling vaststellen, bijvoorbeeld aangaande de bezoldigingsregeling en de salarisschalen, de toekenning van toelagen en vergoedingen, de dienstbeëindiging, het verlies van de hoedanigheid van statutair personeelslid en de definitieve ambtsneerlegging. Steden met 200.000 inwoners of meer kunnen gemotiveerd van die voorwaarden afwijken.

3.2.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Evaluatie uitvoeringsbesluiten over personeel

In eerste instantie beoog ik de realisering van het decreet tot wijziging van het Gemeentedecreet, het Provinciedecreet en het OCMW-decreet. Met het oog daarop worden de principieel goedgekeurde teksten onderhandeld in het Comité C1 en, na tweede goedkeuring door de regering, voor advies bezorgd aan de Raad van State. Na verwerking van de adviezen en definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering worden zij dan bij het Vlaams Parlement ingediend.

Daarnaast zal ik de verschillende uitvoeringsbesluiten over het personeel van gemeenten, provincies en OCMW's evalueren in het licht van de principes, bepaald in het regeerakkoord. Daarbij geldt dezelfde beleidsoptie: meer vrijheidsgraden inzake de rechtspositieregeling voor het personeel van alle besturen.

Het gaat om de volgende uitvoeringsbesluiten:

- het besluit rechtspositieregeling van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 en van 12 november 2010 (BVR RPR G en O) ;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2011 over de externe personeelsmobiliteit;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 12 januari 2007 over de aanwerving en terbeschikkingstelling van kabinets- en fractiepersoneel;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 over de deeltijdse uitoefening van het ambt van secretaris en financieel beheerder en over de uitoefening van deze ambten door een gewestelijke ontvanger.

Bij deze wijzigingen moet ook rekening gehouden worden met de evolutie van relevante wetgeving en met rechtspraak over de draagwijdte van bepaalde Europese richtlijnen.

Evaluatie regeling tucht personeel en rechtspositieregeling mandatarissen

Ik wens ook de tuchtregeling voor het personeel te evalueren. De resultaten van die evaluatie worden verwerkt in het decreet Lokaal Bestuur dat van kracht moet worden op 1 januari 2019.

Ook de rechtspositieregeling van de lokale mandatarissen zal het voorwerp uitmaken van een evaluatie. De resultaten daarvan worden eveneens verwerkt in het decreet Lokaal Bestuur.

Uitzendarbeid en loopbaanonderbreking.

Tot slot wil ik, in overleg met de Vlaamse minister bevoegd voor Werk, uitvoering geven aan de beleids optie om uitzendarbeid mogelijk te maken bij de lokale besturen. Daarnaast wil ik invulling geven aan de Vlaamse bevoegdheden inzake loopbaanonderbreking, onder meer voor de lokale besturen.

3.3 OD Intergemeentelijke samenwerking

3.3.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Het Vlaams regeerakkoord bepaalt dat het decreet op de intergemeentelijke samenwerking (DIS) zal worden geëvalueerd en aangepast in overleg met de gemeenten. Voorafgaand aan de integratie van dit decreet in het decreet Lokaal Bestuur, zal het DIS op vier punten gewijzigd worden. Deze wijzigingen werden in het vorige werkjaar voorbereid, mede op basis van het evaluatierapport, dat tot stand kwam in een werkgroep met vertegenwoordigers van ABB en VVSG.

Op 17 juli 2015 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan dit voorontwerp van decreet. Het bevat vier belangrijke wijzigingen.

In eerste instantie maakt het decreet, de inbreng van privékapitaal in intergemeentelijke samenwerkingsverbanden in de sectoren afval en energiedistributie mogelijk als aan bepaalde voorwaarden is voldaan. Op die manier ontstaat een 'opdrachthoudende vereniging met private deelname'.

Daarnaast worden de beperkingen voor meervoudige doelstellingen van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden versoepeld. Op die manier wil ik bijdragen tot het verminderen van de bestuurlijke drukte (zie ook punt 1.3 OD). Het is niet de bedoeling dat deze versoepeling zou leiden tot uitholling van de gemeentelijke bevoegdheden.

Een derde wijziging betreft de volledige uittreding van de provincies uit de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Deze uittreding past binnen het beleid tot afslanking van de provincies en de versterking van de gemeentelijke belangenbehartiging. Voor deze uittreding wordt in een

ruime overgangperiode voorzien en zal elk intergemeentelijk samenwerkingsverband autonoom de modaliteiten van de uittreding kunnen bepalen op basis van de statutaire bepalingen ter zake.

Tot slot wordt het voor politiezones en hulpverleningszones mogelijk te participeren aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

3.3.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Na het doorlopen van de adviesprocedures zal de Vlaamse Regering het ontwerp van decreet na definitieve goedkeuring indienen bij het Vlaams Parlement.

Wat de onderlinge samenwerking van lokale besturen betreft, geef ik daarnaast bijzondere aandacht aan de inpassing van de bestaande verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen in het decreet Lokaal Bestuur. Hierbij hou ik rekening met de inkanteling van de OCMW's in de gemeente. Op het vlak van intergemeentelijke samenwerking zal het decreet Lokaal Bestuur zodanig opgemaakt worden, dat de gemeentebesturen hun bestaande mogelijkheden voor verzelfstandiging en samenwerking behouden.

De regels rond de intergemeentelijke samenwerking (DIS) worden verder geëvalueerd, besproken en waar nodig bijgesteld. Ze worden opgenomen in het decreet Lokaal Bestuur. In 2015-2016 bereid ik dit decreet verder voor (zie infra).

3.4 OD Binnengemeentelijke decentralisatie

3.4.1 Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

In uitvoering van mijn beleidsnota heb ik ook de huidige regelgeving inzake binnengemeentelijke decentralisatie gescreend met het oog op de voorbereiding van het decreet Lokaal Bestuur. Mogelijke wijzigingen van de artikelen 272 tot en met 295 van het Gemeentedecreet werden getoetst aan de algemene principes die in het Vlaams regeerakkoord en mijn beleidsnota zijn opgenomen. Het gaat daarbij om de versterking van de gemeenteraad, de schrapping van detailregelingen en de drastische vereenvoudiging van het regelgevend kader.

3.4.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Het is mijn bedoeling om in het decreet Lokaal Bestuur de regelgeving aan te passen zodat de steden die op basis van de Grondwet in aanmerking komen voor een binnengemeentelijke decentralisatie, maximale autonomie krijgen om die decentralisatie vorm te geven op het vlak van de werking en de bevoegdheden van de organen.

3.5 OD Evenwicht tussen de lokale besturen en de eredienstbesturen

De erkenning van de lokale geloofsgemeenschappen wordt, ter uitvoering van het eredienstendecreet van 7 mei 2004, geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2005.

Dit besluit bepaalt dat de gemeente- en/of provincieraden hun advies over mogelijke erkenning van een geloofsgemeenschap versturen binnen een termijn van vier maanden. Het overschrijden van die termijn wordt daarbij gelijkgesteld aan het uitbrengen van een gunstig advies.

Daarnaast wordt over elke erkenningsaanvraag ook het advies van de federale overheid gevraagd, zoals werd overeengekomen in artikel 3, §1, van het samenwerkingsakkoord van 2 juli 2008. Ook hier geldt een termijn van vier maanden, maar als het advies niet binnen 4 maanden wordt

gegeven, wordt dit niet beschouwd als een gunstig advies. De reden hiervoor is dat het ook een advies vanwege de Veiligheid van de Staat bevat. In de praktijk wordt steeds op dat advies gewacht.

Het samenwerkingsakkoord bepaalt dat een negatief advies van de federale overheid omwille van elementen die de veiligheid van de Staat of de openbare orde aanbelangen, de erkenningsprocedure onmiddellijk opschort.

In de vroegere procedure werd het advies vanwege de federale overheid dikwijls als laatste ontvangen. Als dat negatief is, omwille van elementen die de veiligheid van de Staat of de openbare orde aanbelangen, wordt de procedure automatisch opgeschort. De concrete gevolgen daarvan kunnen nogal ongelukkig zijn. De betrokken geloofsgemeenschap heeft maanden moeten wachten op de adviezen en wordt dan helemaal op het einde geconfronteerd met een abrupt stopzetten van de procedure. De betrokken gemeente- en provinciebesturen zitten dan ook in een lastig parket, want zij zullen vaak al een gunstig advies hebben uitgebracht voor de erkenning, die dan om veiligheidsredenen wordt afgeblazen.

Het advies van de federale overheid werd daarom als eerste stap in de procedure geplaatst, zodat enkel de dossiers van die geloofsgemeenschappen waartegen geen veiligheidsbezwaren worden geuit, voor advies worden voorgelegd aan de gemeente- en provincieraden.

Overigens, in het afgelopen jaar is er één (protestantse) geloofsgemeenschap erkend en zijn er 5 nieuwe erkenningsaanvragen (3 van protestantse geloofsgemeenschappen en 2 van orthodoxe geloofsgemeenschappen) ingediend. Voor deze geloofsgemeenschappen is de procedure lopende.

3.6 OD Decreet Lokaal Bestuur

3.6.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Het regeerakkoord bepaalt dat de nieuwe verhouding tussen de Vlaamse overheid en de lokale besturen verankerd zal worden in een nieuw 'Decreet Lokaal Bestuur'. Dit nieuwe decreet zal de bestaande decreten (Gemeentedecreet, OCMW-decreet en decreet Intergemeentelijke Samenwerking) vervangen.

Het decreet Lokaal Bestuur moet van toepassing worden bij de start van de nieuwe lokale bestuursperiode op 1 januari 2019.

Om een goede voorbereiding in de lokale besturen mogelijk te maken, moet het regelgevend kader voor de lokale organisatie één jaar vooraf gekend zijn. Dat betekent dat het Vlaams Parlement er uiterlijk in het najaar van 2017 over zou moeten beslissen.

Het voorbije werkjaar ben ik met de voorbereiding gestart. Ik zal de regering thematische conceptnota's voorleggen die vervolgens uitgewerkt worden in decreetsteksten. Ik wens de vertegenwoordigers van de lokale besturen daar bij te betrekken en heb daarom in juni 2015 het advies van de VVSG gevraagd over een aantal principiële keuzes, die passen in de uitvoering van het regeerakkoord. Om de werkzaamheden te structureren heb ik de VVSG een aantal niet-limitatieve richtvragen bezorgd, die de vereniging vrij kan aanvullen met bijkomende aandachtspunten. Ik verwacht dat advies in het najaar, zodat mijn administratie er rekening mee kan houden bij de eindredactie van de conceptnota's.

3.6.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

In het najaar van 2015 wens ik alle conceptnota's voor te leggen aan de regering.

In het voorjaar van 2016 zouden de eerste ontwerp teksten van het decreet klaar zijn, zodat er voldoende ruimte blijft voor intern overleg en consultatie van het werkveld, alvorens ik een voorontwerp van decreet aan de Vlaamse Regering voorleg.

Aansluitend op het regeerakkoord, zal het decreet Lokaal Bestuur steunen op volgende uitgangspunten:

- het versterken van de gemeenteraad;
- het schrappen van detailregelingen;
- het drastisch vereenvoudigen van het regelgevend kader;
- het inbrengen van differentiatie tussen gemeenten.

Het decreet beoogt daarnaast de integratie van het OCMW in de gemeente en de vereenvoudiging van het bestuurlijk toezicht. Het zal ook duidelijk focussen op de voortschrijdende digitalisering van de werking van de lokale besturen en van de Vlaamse overheid. De interacties tussen de bestuursniveaus zullen in hoofdorde digitaal verlopen. Daarnaast moet digitalisering ook ruimte bieden voor zowel de interne organisatie van het lokaal bestuur zelf als op het vlak van het versterken van de rol van de verkozen raadsleden en het vergroten van de betrokkenheid van de burgers bij hun gemeente. Beslissingen van de lokale overheid en belangrijke beleidsinformatie moet digitaal beschikbaar en makkelijk raadpleegbaar zijn voor alle belanghebbenden, het aanvragen van documenten moet zoveel mogelijk kunnen gebeuren zonder fysieke verplaatsing. Dit zal voor een aantal lokale besturen belangrijke inspanningen zal vragen, maar gemeenten moeten over voldoende bestuurskracht beschikken om een eigentijdse dienstverlening aan de burgers te kunnen aanbieden.

4 Strategische doelstelling: financieel verantwoordelijke lokale besturen

4.1 OD Financiële transparantie voor de burger, het lokaal bestuur en toezichthoudende overheid

4.1.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

In het voorbije werkjaar is de veralgemeende implementatie van de beleids- en beheerscyclus (BBC) bij de lokale besturen de laatste fase ingegaan. Niet alleen zijn alle gemeenten, OCMW's en provincies ingestapt, ook voor de meeste verzelfstandigde agentschappen (autonome gemeentebedrijven, autonome provinciebedrijven en OCMW-verenigingen van publiek recht die geen ziekenhuis zijn) is dat het geval. In het voorjaar 2015 maakten de besturen die vanaf boekjaar 2014 met BBC werken, hun eerste jaarrekening op volgens de nieuwe regels. Die oefening vergde heel wat inspanningen van de lokale besturen, waarbij het Agentschap Binnenlands Bestuur een zo goed mogelijke ondersteuning heeft geboden.

Daarnaast is gestart met een grondige evaluatie van de BBC-regels, waarbij de diverse belanghebbenden worden bevraagd: het lokale beleid, de gemeenteraadsleden, de belangstellende burger, de Vlaamse en Europese toezichthouder. Ook inhoudelijk wordt die evaluatie ruim opgevat. De resultaten van deze evaluatie kunnen eventueel aanleiding geven tot wijzigingen in het decreet Lokaal Bestuur.

De evaluatie blijft evenwel niet beperkt tot de regelgeving zelf. Ik evalueer het gehele concept, waaronder in het bijzonder de vraag in hoeverre de vooropgestelde doelstellingen van de hervorming in de praktijk werden bereikt. Het gaat daarbij onder meer over de informatieverstrekking aan raadsleden en mandatarissen, de structuur van de rapporten, de delegatiemogelijkheden, het financieel evenwicht, de geboden ondersteuning, de digitale rapportering, de Vlaamse informatiebehoeften en het draagvlak.

De evaluatie bestaat uit twee luiken. Enerzijds gebeurt een algemene bevraging van de voornaamste groepen van belanghebbenden (VVSG, VVP, Expertisecentrum Gemeentesecretarissen (ECG), Vlaamse Lokale Financiële Beheerders (Vlofin) en de Vereniging van Vlaamse OCMW-secretarissen (VVOS)). Daartoe heeft ABB een standaardvragenlijst opgesteld, maar die is niet exhaustief. Het staat elke vereniging vrij om naar bijkomende onderwerpen te peilen.

Naast die algemenere bevraging via de koepels, wordt ook een aantal diepte-interviews afgenomen van bepaalde specifieke belanghebbenden. Het gaat dan onder meer om consultants en academici, maar ook om lokale raadsleden en mandatarissen.

Van bij de totstandkoming van BBC lag het uitdrukkelijk in de bedoeling om de informatie die door middel van de digitale rapportering werd ingezameld opnieuw ter beschikking te stellen van de besturen en van andere geïnteresseerden. Het Agentschap Binnenlands Bestuur heeft in 2014-2015 een ruime waaier aan informatie ter beschikking gesteld op zijn website, met tabellen, analyses en voorstellingen van belangrijke indicatoren in kaartvorm. Blikvanger daarbij zijn ongetwijfeld de individuele financiële profielen, waarin elk bestuur een overzicht van de financiële toestand kan opvragen en de vergelijking kan maken met het gemiddelde voor Vlaanderen of voor gelijkaardige besturen. Daarbij kan telkens gekozen worden voor een beknopte en een uitgebreide versie. Die profielen worden nu aangeboden aan gemeenten, OCMW's of de combinatie van beide en dragen in belangrijke mate bij tot de beoogde transparantie over de lokale financiën. Van de profielen voor de gemeenten is intussen een tweede versie beschikbaar, die het ook mogelijk maakt om verschillende besturen naar keuze met elkaar te vergelijken, wat de besturen en de andere gebruikers meer en betere mogelijkheden geeft om de financiële situatie diepgaand te analyseren.

Die transparantie van ingezamelde data heeft uiteraard enkel voldoende waarde als ook de kwaliteit van die gegevens kan worden gegarandeerd. Correcte data zijn daarnaast niet alleen essentieel voor de lokale besturen zelf en voor Vlaanderen, maar het is ook een expliciete vereiste die Europa stelt. De Europese verplichtingen omvatten dat de Vlaamse overheid een nauwgezet toezicht en een onafhankelijke audit organiseert op de vooropgestelde begrotingsdoelstellingen, de boekhouding en de gerapporteerde cijfers. In de Vlaamse context wordt dat toezicht vorm gegeven in het kader van het bestuurlijk toezicht, met name het toezicht op de beleidsrapporten van de lokale besturen. Bij de uitoefening van dat toezicht moet dan ook volop gebruik gemaakt worden van de middelen die de digitale rapportering biedt om eventuele fouten in de beleidsrapporten op te sporen.

In mijn beleidsnota heb ik aangegeven dat ik het toepassingsgebied van de BBC verder wil verruimen. Als BBC het financieel en beleidssysteem zou worden voor de hele Vlaamse publieke lokale sector, kan dat de transparantie enkel ten goede komen. Intussen werd contact opgenomen met de federale overheid om te onderzoeken of de politie- en hulpverleningszones in het Vlaamse Gewest ook gebruik kunnen maken van het BBC-systeem.

4.1.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Met de veralgemeende implementatie van BBC in 2014 is het werk nog niet af. Het komt erop aan dat de lokale besturen niet enkel de formele verplichtingen van BBC volgen, maar zich ook steeds meer de achterliggende filosofie van planmatig beleid en strategisch management eigen maken. BBC moet tevens het basisplatform worden voor de verdere uitbouw van de interne managementrapportering. ABB zal hen daarbij blijvend ondersteunen en sensibiliseren, via onder meer website en nieuwsbrieven.

De resultaten van de bevestigingen door de koepelverenigingen en van de diepte-interviews worden verwerkt in het najaar van 2015. De conclusies en mogelijke voorstellen tot bijstellingen kunnen dan tegen begin 2016 worden afgetoetst en besproken met de voornaamste belanghebbenden, zodat de resultaten van de BBC-evaluatie meegenomen kunnen worden in het decreet Lokaal Bestuur. Die strakke timing moet ook garanderen dat de diverse softwareleveranciers over voldoende tijd beschikken om de aanpassingen voor te bereiden en door te voeren die aan hun producten moeten gebeuren ten gevolge van eventuele wijzigingen in de regelgeving.

De informatie die ter beschikking van de besturen en andere geïnteresseerden wordt gesteld, zal in het komende jaar ook verder worden uitgebreid. Niet alleen zal op geregelde tijdstippen een actualisering gebeuren van de beschikbare cijfers (door de cijfers van de aanpassingen aan de meerjarenplannen en de intussen beschikbare jaarrekeningen mee te nemen), de instrumenten om die data te ontsluiten zullen verder worden verfijnd. Zo zal ook voor de OCMW's een nieuwe versie van de financiële profielen worden ontwikkeld die de vergelijking tussen verschillende besturen naar keuze mogelijk maakt. De groepsbenadering, waarbij naast de gemeente ook het bijbehorende OCMW en eventuele autonome gemeentebedrijven worden meegenomen, wordt verder ontwikkeld, zodat de gemeenten op een correcte wijze met elkaar kunnen worden vergeleken. Al deze instrumenten verhogen niet enkel de transparantie van de lokale financiën, maar moeten ook het lokale democratische debat ten goede komen.

Bij de uitoefening van het bestuurlijk toezicht zal ik verder gaan op de ingeslagen weg. De mogelijkheden van de digitale rapportering zullen verder worden gebruikt om de kwaliteit van de data te verhogen. Het gaat dan om de rapportering aan Vlaanderen, waar de Europese kwaliteitseisen spelen, maar evenzeer om de rapportering aan de raadsleden, die essentieel is voor de correcte werking van de lokale democratie. Daarnaast moet het toezicht ook bewaken dat de raadsleden steeds over de nodige informatie beschikken om hun beleidskeuzes te maken en dat de criteria van het financieel evenwicht bewaakt worden.

De mogelijke uitbreiding van het toepassingsgebied van BBC naar de politie- en hulpverleningszones in het Vlaamse Gewest zal ik verder opvolgen. De besprekingen daarover krijgen een vervolg in het najaar van 2015, waarna de resultaten ervan opgenomen worden in de evaluatie van BBC en het daaraan gekoppelde regelgevingstraject. De mogelijkheid om BBC van toepassing te maken op intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zal ik nader onderzoeken.

4.2 OD Vereenvoudiging van de financiële stromen

4.2.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Op het vlak van de vereenvoudiging van de financiële stromen van Vlaanderen naar de lokale besturen, met daaraan verbonden efficiëntiewinst en een grotere beleidsvrijheid voor de lokale besturen, zijn in het eerste werkingsjaar van de Vlaamse regering grote stappen vooruit gezet in twee concrete en belangrijke dossiers.

Vooreerst gaf het Vlaams Parlement op 30 juni 2015 zijn goedkeuring aan het ontwerp van decreet van de Vlaamse regering "tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring van de lokale besturen". Met dit decreet worden, vanaf het begrotingsjaar 2016, zeven sectorale subsidiestromen vanuit de Vlaamse overheid naar de lokale besturen geïntegreerd in een aanvullende dotatie van het Gemeentefonds (behalve voor wat betreft de faciliteitengemeenten in de Vlaamse Rand rond Brussel, die een eigen statuut hebben en ook begunstigde zijn van de werking van vzw De Rand).

Zeven sectorale subsidiestromen, die tot en met het budgetjaar 2015 gepaard gaan met een bepaalde mate van Vlaamse sturing, met plan- en rapporteringsverplichtingen én die slechts voorwaardelijk worden toegekend, maken vanaf het budgetjaar 2016 deel uit van de onvoorwaardelijke basisfinanciering van de lokale besturen. De zeven sectorale regelingen die verdwijnen zijn de regelingen voor lokaal jeugdbeleid, cultuur, sport, flankerend onderwijsbeleid, ontwikkelingssamenwerking, integratie en kinderarmoede. Samen betreft het een bedrag van meer dan 130 miljoen euro. Dit bedrag is onder de gemeenten verdeeld overeenkomstig het aandeel van elke gemeente in alle betrokken subsidieregelingen in 2014.

Door de integratie van deze sectorale middelen in een aanvullende dotatie van het Gemeentefonds zijn deze middelen vanaf 2016 inderdaad niet meer “geoormerkt”. Maar door de integratie ervan in de basisfinanciering van de lokale besturen zijn er substantiële efficiëntiewinsten door de vermindering van de plan- en rapporteringsverplichtingen (zowel voor de Vlaamse overheid zelf als voor de lokale besturen) en vooral biedt het de lokale overheden meer beleidsvrijheid en meer mogelijkheden tot eigen visievorming, prioriteitenbepaling en sector-overschrijdend werken.

Een tweede belangrijk dossier is de regularisering per 1 april 2015, door de Vlaamse regering beslist op voorstel van Vlaams minister van Werk en Economie Philippe Muyters, van de gesco's (gesubsidieerde contractuelen) uit de zogenaamde contingentovereenkomsten. De gesco-subsidiëring was een tewerkstellingsmaatregel uit het midden van de jaren '80 van de vorige eeuw die als doelstelling had de tewerkstelling van bepaalde categorieën van werknemers bij plaatselijke besturen te bevorderen via subsidiëring. Die oorspronkelijke doelstelling had aan betekenis verloren. Veel “gesco's” waren “gewone” contractuelen. De administratie die met deze vorm van tewerkstellingsmaatregel verbonden was, was zeer aanzienlijk.

De regularisatie-operatie houdt in dat de gesco-voorwaarden en alle administratie die hiermee gepaard gaat wegvallen, dat de gesco's gewone contractuele personeelsleden bij de lokale besturen kunnen worden en dat 95% van de loonsubsidie en van de gesco-bijdragevermindering door de Vlaamse overheid aan de lokale besturen wordt doorgestort, opnieuw onvoorwaardelijk en als basisfinanciering. Opnieuw verhoogt hierdoor de beleidsvrijheid van de lokale besturen, en dit voor een totaal bedrag van meer dan 332 miljoen euro!

Met de realisatie van beide dossiers, samen goed voor 460 miljoen euro en een afschaffing van 8 sectorale regelingen, mag met reden worden gesproken van een “vereenvoudiging van de financiële stromen” tussen de Vlaamse overheid en de lokale besturen.

4.2.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Met de genoemde genomen maatregelen is reeds heel wat gerealiseerd inzake vereenvoudiging van de financiële stromen. Toch is het werk ook hier nog niet afgerond. De verdere vereenvoudiging van een aantal grote financiële stromen van Vlaanderen naar de lokale besturen zal gebeuren conform het regeerakkoord en met maximale aandacht voor administratieve vereenvoudiging en de grootst mogelijke bestedingsautonomie voor de lokale besturen.

Zo zal ik in de loop van het komende werkjaar de nodige regelgevende initiatieven nemen om:

- met het oog op de invoering vanaf het budgetjaar 2017, het Stedenfonds af te schaffen en de middelen ervan toe te voegen aan het huidige Gemeentefonds, met respect voor de huidige verhoudingen;
- samen met de Vlaams minister bevoegd voor platteland Joke Schauvliege, een investeringsfonds voor gerichte stads- en plattelandsontwikkeling in het leven te roepen dat ook een samenvoeging is van diverse bestaande financieringsstromen (zie verder) met respect voor de huidige focus en verhoudingen;

- samen met Vlaams minister van Werk en Economie Philippe Muyters, de gesco-regularisatiepremies (contingentgesco's) als een nieuwe aanvullende dotatie aan het Gemeentefonds toe te voegen, terwijl op heden die nieuwe basisfinanciering nog verstrekt wordt door de administratie WSE;

Verder zal ik bewaken dat de financiële middelen die gepaard gaan met de persoonsgebonden bevoegdheden die vandaag nog door de provincies worden uitgevoerd maar die zullen worden overgedragen naar de lokale besturen, terecht komen bij de lokale besturen. Hierbij wordt rekening gehouden met de besparingen die de provincies moeten realiseren.

Daarnaast zal ik de jaarlijkse groeivoet van het Gemeentefonds (3,5%) behouden, hetgeen elk jaar opnieuw een substantiële stijging van het Gemeentefonds betekent. In 2016 stijgt het Gemeentefonds met 81,3 miljoen euro tot ongeveer 2,4 miljard euro. Ook de eliacompensatie behouden we.

5 Strategische doelstelling: stedenbeleid als innovatieve inspiratiebron

5.1 OD Steden ondersteunen in aanpak van belangrijke maatschappelijke problematieken

5.1.1 Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Na een eerste generatie stedenbeleid met het sociaal impulsfonds gericht op het wegwerken van achterstelling, een tweede generatie stedenbeleid met focus op stedelijke potenties en stadsvernieuwing wens ik in te zetten op een derde generatie stedenbeleid met een nieuwe inhoudelijke en bestuurlijke invulling, afgestemd op de grootste uitdagingen waarmee de Vlaamse steden anno 2015 geconfronteerd worden. Dit bouwt verder op een beleid waarbij ik enerzijds de lokale autonomie van steden en hun bestuurskracht wil verhogen en anderzijds de steden optimaal wil ondersteunen vanuit de Vlaamse overheid.

Tijdens het voorbije werkjaar heb ik de verschillende instrumenten van het stedenbeleid zoals stadsvernieuwing, de stadsprogramma's en de Thuisindestad-prijs geëvalueerd. Op basis daarvan wil ik een vernieuwde aanpak realiseren met duidelijke focusdomeinen en aandacht voor het stadsregionale aspect om zo de stedelijke uitdagingen optimaal aan te pakken.

Daarnaast kwam de problematiek van de radicalisering steeds scherper onder de aandacht. Ik heb binnen het Agentschap Binnenlands Bestuur een Vlaams aanspreekpunt radicalisering georganiseerd. ABB coördineert het Vlaams Platform Radicalisering, samengesteld uit ambtenaren van onder meer de beleidsvelden Welzijn, Onderwijs, Jeugd, Werk, Stedenbeleid en Integratie, aangevuld met een afgevaardigde van de VVSG en ambtenaren van de federale overheid Preventie en Veiligheid. Daarnaast is er een verbindingsambtenaar tussen het Vlaamse niveau en de lokale, gewestelijke en federale overheden en politie- en veiligheidsdiensten met wie op structurele wijze overleg wordt gepleegd. ABB is ook een centraal aanspreekpunt voor andere entiteiten binnen de Vlaamse overheid, lokale besturen, diensten of organisaties en zorgt er voor dat vragen bij de juiste mensen terecht komen.

Na overleg met verschillende stakeholders, heb ik op 3 april het Vlaams actieplan ter preventie van radicaliseringsprocessen die kunnen leiden tot extremisme en terrorisme ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Het actieplan omvat 40 concrete maatregelen, gegroepeerd rond 11

assen. Die zorgen samen voor een gelaagde aanpak waarbij alle relevante actoren gesensibiliseerd, gevormd én betrokken worden om de problematiek te herkennen en er op de juiste manier mee om te gaan. De uitvoering en opvolging van het actieplan gebeurt binnen het Vlaams Platform Radicalisering.

Het voorbije beleidsjaar heb ik al een aantal acties uitgevoerd. Zo kreeg de VVSG een projectsubsidie om de steden te ondersteunen in hun lokale aanpak van radicalisering door bovenlokale expertiseontwikkeling, ontsluiting van goede praktijken en d.m.v. een helpdeskfunctie. Op 26 mei organiseerde de VVSG met onze steun een studiedag rond deze thematiek. Daarnaast kreeg de vzw Motief een projectsubsidie om in 6 steden met een acute problematiek een vierdaagse vorming uit te rollen voor eerstelijns werkers en leerkrachten. Voor het zomerreces heb ik ook een projectoproep gelanceerd om steden en gemeenten bijkomend te kunnen ondersteunen in het opnemen van hun regierol in de aanpak van radicalisering. Hiervoor heb ik 500.000 euro vrijgemaakt.

5.1.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Het komende werkjaar wil ik me concentreren op vier stedelijke sleuteluitdagingen: kwalitatief ruimtebeheer, multimodale stad, inclusieve stad en digitale innovatie. Ten eerste zal ik de beleidsinstrumenten van het stedenbeleid oriënteren richting deze uitdagingen, ten tweede ga ik op zoek naar mogelijke synergiën of samenwerkingen met andere beleidsdomeinen hierrond. Binnen deze vernieuwde aanpak zal ik ook aandacht hebben voor de stadsregionale dimensie van deze sleuteluitdagingen.

In het kader van het promoten en ondersteunen van een digitale innovatie- en organisatiecultuur krijgt de Thuisindestad-prijs een nieuwe invulling als conceptwedstrijd. De oproep voor de Thuisindestad-prijs wil steden uitdagen om naar voor te komen met een visie over hoe zij een 'Slimme Stad' in de steigers willen zetten. De jurering gebeurt enerzijds door de steden onderling en anderzijds door een professionele en onafhankelijke jury.

Voor de inclusieve stad is gekozen om in het najaar verenigingen te ondersteunen met originele en innoverende projecten die zich richten op gezinnen met jonge kinderen in armoede in de centrumsteden of het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Hiervoor zijn 28 projectvoorstellen ingediend. Deze projecten zijn mee beoordeeld door het team Coördinatie Armoedebestrijding van de Afdeling Welzijn en Samenleving van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Voor de uitdagingen stedelijk wonen en kwalitatief ruimtebeheer en multimodale stad is de stadsvernieuwingsaanpak een sterke hefboom. Ook zal ik het pilootproject Ontwikkeling Verontreinigde Terreinen (Terug In Omloop) ondersteunen, waarin het hergebruik van verontreinigde terreinen op een geïntegreerde manier gekoppeld wordt aan een circulaire economie en stedelijke noden, zoals bijvoorbeeld slimme stedelijke logistiek, multifunctionele infrastructuur en vernieuwende energieoplossingen. Na het afsluiten van het verkenningsrapport in 2015 zal samen met de betrokken partners OVAM, Agentschap Ondernemen, het departement Economie, Wetenschap en Innovatie, Ruimte Vlaanderen en Stedenbeleid een vervolgtraject opgesteld worden met diverse projectfasen waaronder een selectieprocedure voor kandidaatprojecten, het aanstellen van projectregisseurs en ontwerpers en de operationalisering en opvolging van de pilootprojecten vanaf 2016.

Langs diverse communicatiekanalen en stadsateliers promoot ik ook stedelijke innovaties zodat steden en andere actoren elkaar kunnen inspireren.

De aanpak van radicalisering zal ongetwijfeld ook het komende beleidsjaar hoog op de politieke agenda blijven staan. Ik zal mijn rol als coördinerend minister verder opnemen en waken over de

uitvoering van het actieplan en de afstemming met de federale en lokale overheden. Het actieplan is een dynamisch plan dat weliswaar de basis vormt voor de Vlaamse preventieve aanpak van radicalisering gedurende de komende maanden en jaren maar dat kan worden aangepast en bijgestuurd indien de situatie hierom vraagt. ABB zal via het aanspreekpunt radicalisering en de coördinatie van het Vlaams Platform Radicalisering het plan systematisch opvolgen, evalueren en bijsturen. Hierover zal ook zesmaandelijks gerapporteerd worden aan het Vlaams parlement. In 2018 volgt dan een globale evaluatie van het actieplan.

Vanuit mijn eigen bevoegdheid zal ik ook verder uitvoering geven aan de acties die opgenomen zijn in het actieplan. Zo zullen onder meer in het najaar een aantal steden en gemeenten projectmiddelen toegekend krijgen om hun regierol te versterken in de aanpak van radicalisering.

5.2 OD Blijven investeren in plattelands- en stadsontwikkelingsprojecten

5.2.1 Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Stadsvernieuwing

De Vlaamse Regering heeft op 12 december 2014 aan vier stadsvernieuwingprojecten een projectsubsidie gegeven voor een totaal bedrag van 12.238.000 euro. Volgende projecten kregen een subsidie: 'Broek, motor voor samenlevingsopbouw in Watersite' in Vilvoorde (3.223.380 euro), 'Slim Turnhout' in Turnhout (2.558.860 euro), het 'Wintercircus' in Gent (3.223.380 euro) en 'Nieuw Zuid – Smart City District' in Antwerpen (3.223.380 euro).

Op 24 oktober 2014 heeft de Vlaamse Regering aan zes stadsvernieuwingprojecten een conceptsubsidie van 60.000 euro gegeven. Het gaat om het 'Sociaal Incubatiecentrum' te Aalst, de 'Verlaning A-10' in Oostende, 'Spoor Oost – Event-park-ing' in Antwerpen, 'Multiproductief netwerk kolenspoor' in Genk, 'Muide – Meulestede' te Gent en 'Stationsomgeving en Park ter Beuken' in Lokeren. Voor een volgende editie verhoogde op mijn voorstel de Vlaamse Regering op 27 februari 2015, het maximumbedrag van de conceptsubsidie - het hefboombudget om een ontwerp van een stadsvernieuwingproject of bepaalde luiken daarin te ondersteunen - tot 90.000 euro.

Op 27 februari 2015 heb ik de nieuwe oproep gelanceerd met een budget van 9,69 miljoen euro. Van dit budget reserveer ik 360.000 euro voor conceptbegeleidingen. De steden dienden voor deze oproep drieëntwintig dossiers in: tien voor een projectsubsidie en dertien voor een conceptsubsidie. De cyclus voor de toekenning van subsidies wordt in het najaar 2015 afgerond.

De jury voor stadsvernieuwingprojecten is in het najaar van 2014 en het voorjaar van 2015 vier maal als kwaliteitskamer voor zeventien lopende projecten opgetreden. Zij trad hiervoor met de steden in discussie en formuleerde een aantal aanbevelingen. Tevens werd er op vraag van de kwaliteitskamer ter plaatse in drie steden een workshop georganiseerd met betrekking tot lopende projectsubsidies. In de periode van eind januari tot begin juni 2015 vond ook de negende editie van de masterclass stadsprojecten plaats. Deze eindigde met een alumni-sessie voor alle deelnemers van de afgelopen Masterclasses Stadsprojecten.

De afdeling Beleid Steden, Brussel en Vlaamse Rand van ABB is ook vertegenwoordigd in de ambtelijke werkgroep rond de brownfieldconvenanten, waarvan de zesde oproep in april 2015 gepubliceerd werd.

Regionalisering van de middelen van de contracten duurzame stad van het federaal grootstedenbeleid

In het kader van de regionalisering van de middelen van de contracten duurzame stad van het federaal grootstedenbeleid met de zesde staatshervorming, worden er in 2015 facultatieve subsidies toegekend aan vijf steden. Het gaat om de steden die tot in 2014 ook genoten van ondersteuning via het federaal Grootstedenbeleid, met name Antwerpen, Gent, Oostende, Mechelen en Sint-Niklaas. Dit gebeurde in afwachting van de geplande integratie in 2017 van deze middelen in het Investeringsfonds. De subsidie is gericht op projecten die het bevorderen van de sociale samenhang in stedelijke wijken, het verminderen van de ecologische voetafdruk en het versterken van de identiteit van steden, stimuleren.

5.2.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Investeringsfonds

Samen met mijn collega, bevoegd voor platteland, zal ik een Investeringsfonds voor gerichte stads- en plattelandsontwikkeling in het leven roepen vanaf 2017. Dit fonds zal de middelen voor stadsvernieuwing, het geregionaliseerde budget op basis van de 6e staatshervorming voor de contracten 'duurzame stad' en het Plattelandsfonds bundelen. In 2016 zal een laatste maal gewerkt worden met facultatieve subsidies voor wat betreft het federale grootstedenbeleid. Daarna zal ik in een structurele opvolging voorzien in het investeringsfonds met respect voor de huidige focus en verhoudingen.

Stadsvernieuwing

Momenteel evalueer ik de stadsvernieuwing samen met de betrokken steden en met de jury. Waar wenselijk zal ik dit instrument heroriënteren bij de inbedding in het Investeringsfonds. Hierbij wil ik de ondersteuningsmogelijkheden voor grote geïntegreerde stadsvernieuwingprojecten behouden bij goed gefundeerde dossiers, maar ook oog hebben voor het ondersteunen van projecten die op kortere termijn realiseerbaar zijn en een meerwaarde betekenen. Daarom zal ik ook meer opteren voor thematische stadsontwikkeling die aansluit bij de sleuteluitdagingen.

In het laatste kwartaal van 2015 lanceer ik de volgende oproep voor stadsvernieuwingprojecten, met een budget van 9,69 miljoen euro voor het begrotingsjaar 2016. Gedurende dit beleidsjaar zal de jury als kwaliteitskamer de projecten opvolgen samen met de accountmanagers en komt er een volgende editie van de masterclass stadsprojecten en een nieuwe masterclass Stadsstudio. Deze masterclass zal verder focussen op de optimalisatie van de regiecapaciteit in de steden. Ik blijf kleinere steden en Vlaamse ambtenaren in het bijzonder aanmoedigen om deel te nemen aan deze masterclass. Zo stimuleer ik verder het domeinoverschrijdend werken, om stadsprojecten te versnellen en te optimaliseren.

5.3 OD De uitbouw van 'aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden' faciliteren en ondersteunen

5.3.1 Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Stadsmonitor

Op 17 maart 2015 heb ik de editie 2014 van de Stadsmonitor voorgesteld tijdens een congres te Mechelen. Deze editie bevatte een extra katern 'Gezinnen in de stad', waarmee de gezins- en kindvriendelijkheid van onze steden in kaart werd gebracht. Dit katern bevat tevens informatie over een instrument dat ontwikkeld en uitgetest is om kinderen en jongeren te bevragen. In de

periode mei - september zijn de resultaten van deze editie op maat van een stad aan colleges en managementteams voorgesteld in de steden die dit wensten.

Ondersteuning van innoverende en experimentele projecten van stedelijke actoren

In 2014 zijn er 8 innoverende en experimentele projecten van verenigingen ondersteund rond het thema 'kindvriendelijkheid'. Het gaat om 'Wildemannen Woestewijven' van Bougie vzw, 'Fietsproject Mechelen Zuid' van vzw Kinder- en Tienerwerking Mechelen, 'Leefstraat 3.0, voor en door kinderen' van Vehikel2017, 'Groene plek in de stad' van vzw Leren Ondernemen, 'Jong Kortrijk spreekt' van KBK Basisschool Sint-Jozef vzw, 'Kinderen maken onze stad van morgen' van Antwerpen aan 't woord vzw, 'Klimaatambassadeurs' van Leuven Klimaatneutraal 2030 en 'Museumspeelstraat!' van Huis van het kind Leuven vzw.

Stadsprogramma's

Tijdens het voorbije werkjaar is een evaluatie gemaakt van de drie piloot-stadsprogramma's en de bijhorende methodiek. Ondanks de innovatieve methodiek bleken deze programma's onvoldoende te werken als hefboom om gezamenlijke lokale en Vlaamse uitdagingen structureel aan te pakken. De methodiek van stadsprogramma's zal ik bijgevolg niet continueren.

Buurtstewards

Op 24 juni 2015 keurde de Vlaamse Regering de derde verlenging van de projecten buurtstewards goed. De projecten lopen in de centrumsteden met een sterke aanwezigheid van Roma, met name in Antwerpen, Gent, Sint-Niklaas en Brussel (Vlaamse Gemeenschapscommissie). Zoals in de afgelopen jaren werd 800.000 euro uitgetrokken om, door middel van de inzet van buurtstewards, de achterstandspositie van Romagezinnen te verbeteren en de overlast te verminderen in die wijken waar het samenleven het sterkst onder druk staat. De afdeling Beleid Steden, Brussel en Vlaamse Rand van ABB begeleidde een specifieke oproep van het ESF-Agentschap Vlaanderen naar projecten die inzetten op het toeleiden, oriënteren en begeleiden van Roma naar een kwalificerende opleiding of duurzaam werk.

Ondersteuning van de Vlaamse Gemeenschapscommissie

De Vlaamse Regering blijft resoluut kiezen voor zijn hoofdstad Brussel en wil de band tussen Brussel en Vlaanderen verder versterken. Het Brusselbeleid moet een overlegd en geïntegreerd beleid zijn. In dat opzicht is voor de Vlaamse Regering de relatie tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschapscommissie belangrijk.

Ik ondersteun de VGC door middel van een aparte Stedenfondsbeleidsovereenkomst 2014 – 2019. De VGC zal over de uitvoering in 2016 een eerste keer rapporteren. Ik heb de VGC het format dat zij hiervoor kan gebruiken, bezorgd. Verder heb ik de VGC in het kader van stadsvernieuwing ondersteund. Concreet is de VGC dankzij een conceptstudie erin geslaagd om met een deskundige begeleiding de ambities van de Slachthuisensite 'Abattoir' en de Erasmushogeschool op elkaar af te stemmen én deze te integreren binnen de grootschalige ontwikkeling van de Brusselse kanaalzone.

Europa

Dit jaar is een dossierteam internationaal stedenbeleid binnen de schoot van het Strategisch Overleg Internationale Aangelegenheden (SOIA) opgericht. De basis hiervoor is de Europese Stedelijke Agenda die de lidstaten samen met de EU-Commissie voorbereiden. De focus van dit

dossiersteam is drieledig en bestaat uit het opvolgen van en wegen op Europese beleidsinitiatieven, het faciliteren van Europese subsidiemogelijkheden en het opvolgen en delen van Europese kennis rond stedelijke ontwikkelingen.

Wat de EU stedelijke agenda betreft heb ik als woordvoerder voor de regio's op basis van de EU toerbeurtregeling de totstandkoming van de Riga Verklaring "Towards an EU urban agenda" van 10 juni 2015 begeleid. Dit gebeurde in nauwe samenspraak met mijn collega bevoegd voor ruimtelijke ordening via participatie aan de Urban Development Group (UDG), de bijeenkomst van de Directeurs-Generaal en de informele ministerbijeenkomst waarop de minister-president van de Vlaamse Regering de Riga-verklaring heeft goedgekeurd. De ondertekening van deze verklaring is een belangrijke stap naar de politieke verklaring rond de Europese stedelijke agenda die het Nederlandse EU-voorzitterschap beoogt in de eerste helft van 2016.

In dit beleidsjaar heeft mijn administratie ook meegewerkt aan de begeleiding van dossiers met een stedelijke klemtoon in de Interreg-programma's en input geleverd vanuit de steden voor het programma koolstofarme economie in EFRO.

5.3.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Stadsmonitor

Uit het SBOVIII-onderzoek over de impact en het gebruik van de Stadsmonitor blijkt dat de steden de Stadsmonitor als een waardevolle bron van data beschouwen voor hun beleid. Onze steden evolueren echter continu. Ik wil nagaan of de Stadsmonitor voldoende oog blijft hebben voor actuele stedelijke ontwikkelingen en uitdagingen en de indicatorenset hier op afstemmen. Dit traject wil ik, samen met de Studiedienst van de Vlaamse Regering, de steden en experts, afronden tegen eind 2016 en voorstellen tijdens een studiemoment.

Daarnaast wil ik – samen met de Vlaams minister bevoegd voor Jeugd en coördinerend minister voor kinderrechten Sven Gatz - nagaan of het instrument, dat ontwikkeld werd om kinderen en jongeren te bevragen, kan uitgerold worden in de steden of zelfs ruimer in Vlaanderen.

Ondersteuning van innoverende en experimentele projecten van stedelijke actoren

In het najaar 2015 zal ik een selectie van verenigingen ondersteunen met originele en innoverende projecten die zich richten op gezinnen met jonge kinderen in armoede. Ik zal de lessen en leerpunten die de projecten opleveren ruim verspreiden. In 2016 zal ik een nieuwe oproep lanceren kaderend binnen de stedelijke uitdagingen.

Buurtstewards

Tegen eind 2015 evalueer ik de projecten met de buurtstewards. De focus van de evaluatie zal liggen op de ontwikkelde methodologie en de doelmatigheid ervan, de behaalde projectresultaten, de samenwerking met de reguliere voorzieningen en diensten, de mogelijke ontsluiting en overdraagbaarheid van de methodiek.

Ondersteuning van de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Ik zal mijn volle medewerking verlenen aan het overleg dat de Vlaamse Regering in het najaar 2015 zal opstarten met het college van de VGC over het Vlaamse gemeenschapsbeleid in Brussel. De Vlaamse Regering heeft hiervoor een kader vastgelegd met een aantal politieke krijtlijnen en beleidstopics. Eén van deze beleidstopics is de integratie van middelen uit een aantal sectorale decreten, waaronder de voorafname voor de VGC uit het Stedenfonds, aan de algemene dotatie

van de VGC. Ik zal hiervoor de nodige voorbereidingen treffen. Ook zal ik mijn medewerking verlenen aan de oprichting en de werking van de gemengde ambtelijke commissie die de Vlaamse Regering in het najaar wil installeren en die de invulling van het Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel zal uitvoeren. Tenslotte zal ik de VGC betrekken bij de eindevaluatie van het project buurtstewards.

Europa

Ik zal verder meewerken aan de uitbouw van de EU stedelijke agenda. Dit zal uitmonden in een concreet werkprogramma op de Ministeriële Conferentie van Amsterdam op 30 mei 2016. Ik zal de steden nauw betrekken in het traject naar deze EU stedelijke agenda.

Via de actieve deelname in en opvolging van Europese kennisnetwerken of –initiatieven zal ik doelgerichte en wetenschappelijke kennis over steden en stedelijke ontwikkelingen opbouwen en verspreiden. Voorbeelden hiervan zijn JPI Urban Europe (onderzoeksprogramma's rond stedelijke innovatie), SEismic (onderzoeksprogramma rond sociale innovatie), EGTCUM (instrument van de Commissie om expertise en bewustzijn op te bouwen) en EUKN (stedelijk kennisnetwerk). Mijn administratie stelt zich ook in Europese aangelegenheden op als partner van andere beleidsactoren. Ze verleent bijvoorbeeld advies rond de stedelijke dimensie in projectvoorstellen, ingediend in het kader van de Interreg-programma's die worden gecoördineerd door het Agentschap Ondernemen. Het wil deze rol ook uitbreiden naar mogelijk andere projecten, bijvoorbeeld Inspiration, een onderzoeksproject in het kader van het Horizon 2020-programma dat wordt getrokken door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) en betrekking heeft op duurzaam land- en bodemgebruik.

6 Strategische doelstelling: een vlotte organisatie van de lokale verkiezingen 2018

6.1 OD Verkiezingsregelgeving verbeteren

6.1.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Op 17 juli 2015 heeft de Vlaamse Regering haar goedkeuring gehecht aan een conceptnota die ik heb voorgelegd met het oog op de voorbereiding van de lokale verkiezingen van 14 oktober 2018. Om alle betrokkenen, zoals de lokale besturen, politieke partijen, kandidaten, kiezers en de verantwoordelijken bij de organisatie in staat te stellen zich degelijk voor te bereiden, is het nodig dat het kader waarin de verkiezingen zullen verlopen één jaar voor de verkiezingsdatum vast ligt. Dat kader omvat niet alleen de decretale regelgeving zelf, maar ook de uitvoeringsbesluiten en het organisatieconcept zelf.

Na de lokale verkiezingen van 14 oktober 2012 heeft het Agentschap Binnenlands Bestuur een grondige evaluatie uitgevoerd van de regelgeving en van het verkiezingsverloop. De bevindingen zijn samengebracht in een evaluatierapport dat op 16 april 2013 werd voorgesteld aan de commissie Bestuurszaken van het Vlaams Parlement. Het rapport bevat ook verbeteruggesties. Samen met de uitgangspunten die de Vlaamse Regering heeft vastgesteld in haar conceptnota van 17 juli 2015 zijn zodoende de bouwstenen voorhanden om de nodige aanpassingen aan de regelgeving en het organisatieconcept tijdig door te voeren.

De conceptnota bevat onder meer de wijze waarop de halvering van het aantal te verkiezen provincieraadsleden in elk van de provincies zal worden doorgevoerd, rekening houdend met hun aantal inwoners. Die vermindering van het aantal te begeben zetels maakt ook een hertekening van de indeling van de provinciedistricten noodzakelijk. Aansluitend op een arrest van het Grondwettelijk Hof hertekende de vorige Vlaamse regering de provinciedistricten zodanig dat er minstens zes raadsleden te verkiezen zijn.

De Vlaamse Regering bevestigde het in mijn beleidsnota opgenomen standpunt dat de 151 steden en gemeenten die momenteel digitaal stemmen dat ook in 2018 zullen doen. Het gaat om 58% van de kiezers, waaronder alle grote steden, met uitzondering van de stad Gent. Een uitbreiding naar andere Vlaamse gemeenten waar momenteel nog met potlood en papier wordt gestemd is enkel mogelijk voor zover de gemeenten die zelf financieren. De Vlaamse overheid neemt die niet ten laste, zoals het geval was in 2012. Bovendien is een uitbreiding van het digitaal stemmen enkel mogelijk bij een voldoende grote bestelling, die de leverancier toelaat om een nieuwe productielijn op te starten. De kans is reëel dat Brussel het oude stemcomputerpark dat nog gebruikt werd in 17 van de 19 Brusselse gemeenten, zal vernieuwen. In voorkomend geval kunnen de Vlaamse gemeenten daar desgewenst op aansluiten. ABB kan dit eventueel faciliteren, maar de Vlaamse overheid zal er zelf geen initiatief toe nemen.

6.1.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar.

Op basis van de regeringsbeslissing, opgenomen in de conceptnota van 17 juli 2015 en rekening houdend met het evaluatierapport over de verkiezingen van 2012 bereid ik een voorontwerp van decreet voor tot wijziging van het Lokaal en Provinciaal kiesdecreet van 8 juli 2011. Ik wens dat voorontwerp nog in het najaar van 2015 aan de Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring voor te leggen, zodat het na advies van de Raad van State in het voorjaar van 2016 als ontwerp aan het Vlaams Parlement ter bespreking kan worden voorgelegd.

6.2 OD Organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2018

6.2.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Mijn administratie bereidt samen met de federale overheid en de andere gewesten een gemeenschappelijke overheidsopdracht voor. Het gaat om een bestek voor nieuwe verkiezingssoftware, meer bepaald over het kandidatenbeheer, het resultatenbeheer en de publicatie van de resultaten in de media. Door samen te werken zal een schaalvoordeel gerealiseerd worden waarbij alle partijen financieel voordeel hebben. In dit verband heeft de Vlaamse Regering een samenwerkingsakkoord gesloten met de federale regering. Ook andere gewesten kunnen toetreden.

6.2.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

In 2016 zal de overheidsopdracht voor de nieuwe verkiezingssoftware verder worden afgewerkt. Daarnaast worden andere voorbereidingen opgestart, zoals de controle van de voorraad stempapier, het nazicht van de stemsoftware (stemcomputers), herbekijken van bepaalde IT-procedures in de telbureaus en de hoofdbureaus. Ook worden voorbereidingen getroffen voor de hosting van de verkiezingssoftware en het onderhoud van de website met de verkiezingsresultaten.

7 Strategische doelstelling: een kennisgedreven administratie ten dienste van de lokale besturen

7.1 OD Een Agentschap Binnenlands Bestuur nieuwe stijl, met aandacht voor diversiteit en OD Uitbouw studiedienst en procesbegeleiding voor lokale besturen

7.1.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Met ingang van 1 januari 2015 is de organisatiestructuur van het Agentschap Binnenlands Bestuur grondig hervormd. ABB evolueert steeds meer naar een kennisgedreven organisatie die haar middelen en capaciteit vooral inzet op de beleidsondersteuning en op de generieke ondersteuning

van de autonome beleidsvoering van de lokale besturen. Die ontwikkeling sluit aan op het regeeringsbeleid inzake de afbouw van het bestuurlijk toezicht.

ABB heeft de beleidsintenties van de Vlaamse Regering inzake een substantiële vermindering van het aantal personeelsleden, gekoppeld aan een doorgedreven digitalisering van de werking van de Vlaamse overheid, nauwkeurig vertaald in zijn kerntakenplan. Het agentschap heeft op 30 juni 2015 een aanzienlijke personeelsbesparing gerealiseerd van 13,4% ten opzichte van de nulmeting van midden 2009. Tegen het einde van deze regeerperiode in 2019 moet het aantal koppen bij ABB verder verminderen tot 377, wat een besparing zal inhouden van 21,5% ten opzichte van de nulmeting. Naast Binnenlands Bestuur en Steden vallen ook de beleidsvelden Integratie en Inburgering, Gelijke Kansen, Brussel-Hoofdstad en de Vlaamse Rand onder de materies waarvoor ABB zorg draagt.

Dankzij de organisatorische wijzigingen kon het agentschap toch uitvoering geven aan de opdrachtverbreding, zoals opgenomen in het regeerakkoord. Het investeert in instrumenten op het vlak van beleidsmonitoring die ook benchmarking toelaten (BBC-rapportering, lokale en Vlaamse profielschetsen, financiële profielen van lokale overheden, lokale statistieken, bestuurskrachtmonitor, stadsmonitor...) en besteedt ruime aandacht aan communicatie en informatieverstrekking naar de lokale besturen.

Daarnaast heeft ABB in toenemende mate oog voor het transversaal beleid. Een aantal projecten die in mijn eigen beleid centraal staan moet bij uitstek transversaal aangepakt worden. Voorbeelden daarvan zijn het planlastenproject, de afslanking van de provincies en de commissie Decentralisatie. Daarnaast nemen verschillende Vlaamse beleidsdomeinen initiatieven met een rechtstreekse of onrechtstreekse impact op de lokale besturen.

Sinds de nieuwe organisatiestructuur van het Agentschap Binnenlands Bestuur begin 2015 een feit is, heeft het agentschap ook zijn intern diversiteitsbeleid organisatorisch verankerd. Een werkgroep diversiteit werd geïnstalleerd. Het agentschap nam ook actief deel aan het programma Wo_mentoring, gericht op jonge, vrouwelijke leidinggevendenden binnen de Vlaamse overheid met ambitie om door te stromen naar een middenkaderfunctie. ABB realiseert het VO-streefcijfer (40%) van vrouwen in midden- en topkader.

7.1.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

De vernieuwing van de organisatiestructuur van ABB heeft veel energie gekost, maar werpt zijn vruchten af. ABB zet volop in op de uitvoering van de verschillende projecten en doelstellingen uit het regeerakkoord en mijn beleidsnota.

ABB zal het kennismanagement verder in de organisatie inbedden en de verschillende reeds ontwikkelde instrumenten onderling beter op mekaar afstemmen, zodat het gebruiksgemak vergroot. Het gaat om instrumenten zoals de digitale BBC-rapporteringen, de stadsmonitor, de gemeentelijke profielschetsen, de lokale bestuurskrachtmonitor, de interactieve beleidsrapporten lokale samenwerking en de mandatendatabank.

De administratie zal verder inzetten op de dialoog met de lokale besturen en heeft daarvoor recent vijf relatiebeheerders aangewezen. Deze ambtenaren moeten ertoe bijdragen dat de informatie-uitwisseling tussen de lokale overheden en ABB verder wordt verbeterd, onder meer door middel van het overleg met de provinciale vleugels van de federaties van secretarissen en financieel beheerders.

Gevolg gevend aan de conclusies van de SBOV-rapporten met betrekking tot de implementatie van het Gemeentedecreet en van BBC, (waarbij onder meer wordt aanbevolen om het instrumentarium van de Vlaamse overheid met betrekking tot organisatieontwikkeling te ontsluiten naar de lokale

besturen) zal in samenspraak met Audit Vlaanderen ingezet worden op de ondersteuning van organisatieontwikkeling van lokale besturen. Voor het uitbouwen van initiatieven ter ondersteuning van de lokale besturen zal het Agentschap Binnenlands Bestuur ook samenwerken met andere entiteiten binnen en buiten de Vlaamse overheid.

Intern maakt ABB verder werk van een diversiteitsbeleidsplan. Dit plan is enerzijds geënt op het gelijke kansen- en diversiteitsplan van de Vlaamse overheid, maar legt ook eigen accenten met betrekking tot de communicatie naar personeelsleden, netwerking, nauwere samenwerking met de Vlaamse dienst diversiteitsbeleid, monitoring, vorming en de verankering van diversiteit in de werking van het agentschap. Uiteraard zal ABB zich inzetten om de vooropgestelde VO-streefcijfers te halen, in het bijzonder voor wat betreft de personeelsleden met migratie-achtergrond en met een handicap of chronische ziekte.

IV. BIJLAGE

1 Begroting 2016

Het budget 2016 voor de twee beleidsvelden binnenlands bestuur en stedenbeleid bedraagt bijna 2.809 miljoen euro. Dit vormt een aandeel van zo'n 7,18% van de totale Vlaamse begroting. Dit budget kan worden opgedeeld in 3 stukken.

Het belangrijkste gedeelte, 2.790 miljoen euro, dient als basisfinanciering van de steden en de gemeenten. De bedragen zijn in de begroting terug te vinden op de volgende begrotingsartikels: het begrotingsartikel P10-1PMC2AC-WT (het Vlaams Gemeentefonds, de Elia-compensatie en de uitbetaling van 7 sectorale subsidies: flankerend onderwijs, integratiebeleid, kinderarmoede, cultuur, jeugd en ontwikkelingssamenwerking); het begrotingsartikel P10-1PNC2AC-WT (het Stedenfonds) en het begrotingsartikel P10-1PNC2AD-WT (het Grootstedenbeleid). Deze bedragen worden elk verdeeld volgens hun eigen mechanisme over de gemeenten en steden. Zij kunnen deze middelen vrij besteden.

Hiernaast wenst de Vlaamse overheid de lokale investeringen te ondersteunen. Hiervoor schrijft ze in 2016 bijna 16,9 miljoen euro in de begroting. Dit bedrag is verdeeld onder het begrotingsartikel P10-1PMC2AD-WT (investeringssubsidies voor werken aan niet beschermde gebouwen van de eredienst, gebouwen van de vrijzinnigheid en de crematoria) en het begrotingsartikel P10-1PMC2AB-WT (ondersteuning naar duurzame en creatieve steden).

Ten slotte zijn er nog een reeks kleinere budgetten ingeschreven ten bedrage van 1,8 miljoen euro voor beleidsondersteuning, innovatieve projecten en communicatie. De voorziene bedragen zijn te vinden op het begrotingsartikel P10-1PMC2AF-WT (ondersteuning beleidsgericht onderzoek); het begrotingsartikel P10-1PMC2AB-WT (organisatie verkiezingen); het begrotingsartikel P10-1PMC2AA-WT (beleidsondersteuning binnenland) en het begrotingsartikel P10-1PNC2AA-WT (werking en communicatie stedenbeleid).

2 Overzicht geplande beleidsmaatregelen 2015 – 2016

SD 1 Steden en gemeenten bekomen meer bestuurskracht, bevoegdheden en autonomie

OD 1.1 Decentralisatie en subsidiariteit: meer bevoegdheden voor gemeenten

- Resultaten van de besprekingen binnen de commissie Decentralisatie in de praktijk omzetten
- Opmaken door de commissie Decentralisatie van een jaarlijks rapport op over de uitvoering van de gemaakte afspraken
- Nagaan hoe de dialoog tussen Vlaamse overheid en lokale overheden over vrijheidsgraden en decentralisatie voor de lokale besturen best kan verder gezet worden (najaar 2015)

OD 1.2 Stimuleren van vrijwillige fusies van gemeenten

- Aanbieden externe ondersteuning aan gemeenten bij het uitvoeren van een zelfevaluatie op basis van de bestuurskrachtmonitor
- Voorbereiden decreet samenvoeging van gemeenten
- Opmaak draaiboek fusies met aandachtspunten en te nemen beslissingen bij een fusie
- In het kader van het decreet lokaal bestuur onderzoeken hoe de fusie van (delen van) het ambtelijk apparaat van gemeenten regelgevend kan worden gefaciliteerd

OD 1.3 Versterken van de dynamiek van de regiovorming

- Uitschrijven overheidsopdracht om een praktijkgids lokale samenwerking te ontwikkelen. De praktijkgids moet lokale besturen toelaten hun lokale samenwerking inhoudelijk te evalueren.

- Opmaak kaderdecreet lokale samenwerking
- Digitaal ontsluiten voorbeelden van goede praktijk
- Verder werken aan het webportaal waarlangs gegevens uit de inventaris lokale samenwerkingsverbanden gemakkelijk kunnen actueel gehouden worden

OD 1.4 Afslanking van de provincies

- Als coördinerend minister waken over de overdracht van de persoonsgebonden bevoegdheden van de provincies en bewaken van de coherentie ervan
- Verder verfijnen van de inventaris van personeelsleden, kredieten, roerende en onroerende goederen en rechten en plichten verbonden aan de persoonsgebonden bevoegdheden van de provincies

SD 2 Vlaanderen en de gemeenten zijn partners in het beleid

OD 2.1 Samen besturen in vertrouwen: het Belfortprincipe consequent en correct toepassen

- Conceptnota hervorming toezicht voorleggen aan de Vlaamse Regering (najaar 2015)
- Voorbereiden decretale teksten voor hoofdstuk Bestuurlijk toezicht in het decreet Lokaal Bestuur (voorjaar 2016)

OD 2.2 Vereenvoudiging van het administratief toezicht en de afschaffing van het goedkeuringstoezicht

- Blijven waken over de correcte toepassing van de taalwetgeving in de bestuurshandelingen van de randgemeenten en het taalgebruik in de zittingen van de gemeenteraden
- Benoemingsdossier van de burgemeester van de gemeente Linkebeek consequent opvolgen

OD 2.3 Efficiënt en wederkerig uitwisselen van beleidsinformatie

- Actualiseren van de Vlaamse profielschets (najaar 2015)
- Onderzoeken haalbaarheid van het uitvoeren van een survey (naar analogie met de stadsmonitor) bij alle Vlaamse steden en gemeenten

OD 2.4 Audit Vlaanderen en de lokale besturen

- Evalueren van de samenwerkingsovereenkomst afgesloten tussen Audit Vlaanderen en ABB en indien nodig bijsturen (najaar 2015)
- Onderzoeken hoe lokale besturen van elkaar kunnen leren inzake organisatiebeheersing door het bundelen van voorbeelden van goed praktijk

OD 2.5 Digitalisering

- Opstarten van het project 'Lokale besluiten als gelinkte open data' in het kader van het programma Radicaal Digitaal
- Specifieke aandacht besteden aan een digitaalvriendelijke formulering van de bepalingen in het decreet Lokaal Bestuur
- Afsluiten van een samenwerkingsprotocol tussen AIV en ABB om beschikbare info van en over lokale besturen op een gebruiksvriendelijke wijze te ontsluiten
- In samenwerking met AIV het verwijzingsrepertorium lokale besturen (datatank) optimaliseren en ter beschikking stellen

OD 2.6 De gouverneurs in een coördinerende en bemiddelende rol

- Voorleggen van het jaarlijks activiteitenverslag van de gouverneurs aan de commissie Binnenland van het Vlaams Parlement

SD 3 Lokaal besturen functioneren democratisch en efficiënt

OD 3.1 Integratie OCMW in gemeente

- Voorbereiden van decreetsteksten die de inkanteling van het OCMW in de gemeente regelen
- Onderzoeken op welke wijze de nodige ondersteuning kan voorzien worden om de lokale besturen te begeleiden bij het inkantelingsproces

OD 3.2 Personeelsbeleid inzetten ten behoeve van bestuurskracht

- voorontwerp van decreet tot wijziging van het Gemeente-, Provincie- en OCMW-decreet voor advies voorleggen aan comité C1 en de Raad van State, vervolgens aan de Vlaamse Regering en tot slot indien in het Vlaams Parlement
- uitvoeringsbesluiten over het personeel van de gemeenten, provincies en OCMW's evalueren in het licht van de principes vooropgesteld in het regeerakkoord
- evalueren van de tuchtregeling voor het personeel en van de rechtspositieregeling voor mandatarissen
- in overleg met de Vlaamse minister voor werk, uitzendarbeid mogelijk maken bij lokale besturen en invulling geven aan de Vlaamse bevoegdheden inzake loopbaanonderbreking

OD 3.3 Intergemeentelijke samenwerking

- Indienen van een wijziging aan het decreet op de intergemeentelijke samenwerking bij het Vlaams Parlement, na het doorlopen van de adviesprocedure
- Opnemen van de bepalingen van het decreet op de intergemeentelijke samenwerking in het decreet Lokaal Bestuur

OD 3.4 Binnengemeentelijke decentralisatie

- Voorzien in het decreet Lokaal Bestuur dat steden die in aanmerking komen voor binnengemeentelijke decentralisatie maximale autonomie krijgen op het vlak van de werking en bevoegdheden van de organen

OD 3.5 Evenwicht tussen de lokale besturen en de erediensbesturen

/

OD 3.6 Decreet lokaal bestuur

- opstellen eerste ontwerp teksten decreet Lokaal Bestuur
- intern overleggen en consulteren van het werkveld
- voorontwerp van decreet Lokaal Bestuur voorleggen aan de Vlaamse Regering

SD 4 Financieel verantwoordelijk voor het eigen beleid

OD 4.1 Financiële transparantie voor de burger, het lokaal bestuur en de toezichthoudende overheid

- verder ondersteunen van gemeenten bij het toepassen van BBC
- verderzetten van de evaluatie BBC en de resultaten ervan meenemen in het decreet Lokaal Bestuur
- uitbreiden informatie die ter beschikking gesteld wordt aan de lokale besturen
- opvolgen mogelijke uitbereiding van het toepassingsgebied van BBC naar de politiezones en de hulpverleningszones
- onderzoeken uitbereiding toepassingsgebied BBC naar de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden

OD 4.2 Vereenvoudiging van de financiële stromen

- opvolgen uitgaven lokale besturen in de diverse beleidsdomeinen
- de nodige regelgevende initiatieven nemen om de middelen van het Stedenfonds toe te voegen aan het Gemeentefonds (vanaf budgetjaar 2017) en de gescoregularisatiepremies als aanvullende dotatie aan het Gemeentefonds toe te voegen
- erover waken dat de middelen, gelinkt aan de persoonsgebonden bevoegdheden die de provincies overdragen naar de lokale besturen, terecht komen bij die lokale besturen (rekening houdend met de besparing die de provincies moet realiseren)
- behouden van de jaarlijkse groeivoet van 3,5% voor het Gemeentefonds en de Eliacompensatie als aanvullende dotatie in het Gemeentefonds

SD 5 Stedenbeleid als innovatieve inspiratiebron

OD 5.1 Steden ondersteunen in aanpak van belangrijke maatschappelijke problematieken

- nota voorleggen aan de Vlaamse Regering met een methodiek en plan van aanpak voor het 3^e-generatiestedenbeleid
- nieuwe invulling geven aan de Thuisindestad-prijs, als een ideeënwedstrijd
- ondersteunen van verenigingen met originele en innoverende projecten die zich richten op gezinnen met jonge kinderen in armoede
- vervolgtraject voorzien voor het pilootproject 'Ontwikkeling Verontreinigde Terreinen'
- rol als coördinerend minister inzake radicalisering verder opnemen en waken over de uitvoering van het actieplan en de afstemming met de federale en lokale overheden verzorgen

OD 5.2 Blijven investeren in stadsontwikkelingsprojecten

- Investeringsfonds voor gerichte stads- en plattelandsontwikkeling in het leven roepen vanaf 2017 met respect voor de huidige focus en verhoudingen
- Evalueren van het instrument stadsvernieuwing, in samenspraak met de steden en de jury
- Oproep stadsvernieuwingprojecten lanceren (laatste kwartaal van 2015)

OD 5.3 De uitbouw van aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden faciliteren en ondersteunen

- Evalueren van de stadsmonitor, in samenspraak met de Studiedienst voor de Vlaamse Regering, de steden, het werkveld en experts
- Programmawerking op basis van gezamenlijk gedefinieerde sleutelkwesties uitwerken
- Evalueren van het project buurtstewards (eind 2015)
- Ondersteunen van overleg tussen de Vlaamse Regering en de Vlaamse Gemeenschapscommissie over het Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel
- Meewerken aan het uitbouwen van een EU stedelijke agenda

SD 6 De lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2018 kennen een goed en vlot verloop

OD 6.1 Regelgeving verkiezingen aanpassen

- Voorbereiden van een ontwerp van decreet tot wijziging van het lokaal en provinciaal kiesdecreet
- In het najaar 2015 voor principiële goedkeuring voorleggen aan de Vlaamse Regering

OD 6.2 Organisatie lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2018

- Overheidsopdracht afwerken voor nieuwe verkiezingssoftware
- Voorbereidingen organisatie verkiezingen 2018 opstarten

SD 7 Een kennisgedreven administratie ten dienst van de lokale besturen

OD 7.1 Een Agentschap voor Binnenlands Bestuur nieuwe stijl, met aandacht voor Diversiteit

OD 7.2 OD Uitbouw studiedienst en procesbegeleiding voor lokale besturen

- Kennismanagement verder in de organisatie (ABB) inbedden
- Verder inzetten op de dialoog met de lokale besturen via de relatiebeheerders
- In samenspraak met Audit Vlaanderen inzetten op ondersteuning van de lokale besturen inzake organisatieontwikkeling
- Verder werk maken van het interne diversiteitplan van ABB

3 Regelgevingsagenda

Decreet tot wijziging van het decreet Gemeentefonds

- Status van het initiatief: afgewerkt
- Strategische doelstelling:
 - o De lokale overheidsfinanciën zijn transparant en houdbaar op termijn

Decreet tot wijziging van het Provinciedecreet

- Status van het initiatief: lopend
- Strategische doelstelling:
 - o Efficiënt en democratisch georganiseerde lokale besturen (integratie OCMW in gemeente, bestuurskrachtig personeelsbeleid)
 - o Vlaanderen en de gemeenten: samen besturen in vertrouwen (vereenvoudiging toezicht)

Decreet tot wijziging van het Gemeentedecreet

- Status van het initiatief: in voorbereiding
- Strategische doelstelling:
 - o Efficiënt en democratisch georganiseerde lokale besturen (integratie OCMW in gemeente, bestuurskrachtig personeelsbeleid, binnengemeentelijke decentralisatie, decreet Lokaal Bestuur)
 - o Vlaanderen en de gemeenten: samen besturen in vertrouwen (vereenvoudiging toezicht)

Decreet Lokaal Bestuur

- Status van het initiatief: in voorbereiding
- Strategische doelstelling:
 - o Efficiënt en democratisch georganiseerde lokale besturen (vervangen Gemeentedecreet, OCMW-decreet en decreet betreffende de intergemeentelijke samenwerking, vereenvoudiging organiek kader dat stuurt op hoofdlijnen, integratie OCMW in gemeente, voorzitter gemeenteraad is geen lid van college)

Decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies

- Status van het initiatief: in voorbereiding
- Strategische doelstelling:
 - o Efficiënt en democratisch georganiseerde lokale besturen (personeelsbeleid ten behoeve van bestuurskracht)
 - o Steden en gemeenten bekomen meer bestuurskracht, bevoegdheden en autonomie (afslanking provincies)
 - o Vlaanderen en de gemeenten: samen besturen in vertrouwen (toezicht)

Decreet tot wijziging van het decreet betreffende de intergemeentelijke samenwerking

- Status van het initiatief: in voorbereiding
- Strategische doelstelling:
 - o Efficiënt en democratisch georganiseerde lokale besturen (toetreding private partners, terugtreden provincies, regiovorming en versoepeling van de beperking van de doelstellingen, decreet Lokaal Bestuur)
 - o Vlaanderen en de gemeenten: samen besturen in vertrouwen (vereenvoudiging toezicht)

Decreet tot wijziging van het OCMW-decreet

- Status van het initiatief: in voorbereiding
- Strategische doelstelling:
 - o Efficiënt en democratisch georganiseerde lokale besturen (integratie OCMW in gemeente, bestuurskrachtig personeelsbeleid, decreet Lokaal Bestuur)
 - o Vlaanderen en de gemeenten: samen besturen in vertrouwen (vereenvoudiging toezicht)

Wijziging Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet en Digitaal Kiesdecreet

- Status van het initiatief: in voorbereiding
- Strategische doelstelling:
 - o Vlotte organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2018

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het BBC-besluit

- Status van het initiatief: in voorbereiding
- Strategische doelstelling:
 - o De lokale overheidsfinanciën zijn transparant en houdbaar op termijn

Kaderdecreet lokale samenwerking

- Status van het initiatief: in voorbereiding
- Strategische doelstelling:
 - o Steden en gemeenten bekomen meer bestuurskracht, bevoegdheden en autonomie

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het ministerieel besluit BBC

- Status van het initiatief: in voorbereiding
- Strategische doelstelling:
 - o De lokale overheidsfinanciën zijn transparant en houdbaar op termijn

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007

- Status van het initiatief: in voorbereiding
- Strategische doelstelling:

- Efficiënt en democratisch georganiseerde lokale besturen (personeelsbeleid ten behoeve van bestuurskracht)

Kaderdecreet fusies

- Status van het initiatief: in voorbereiding
- Strategische doelstelling:
 - Steden en gemeenten bekomen meer bestuurskracht, bevoegdheden en autonomie

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010

- Status van het initiatief: in voorbereiding
- Strategische doelstelling:
 - Efficiënt en democratisch georganiseerde lokale besturen (personeelsbeleid ten behoeve van bestuurskracht)

Decreet tot oprichting van het investeringsfonds voor gerichte stads- en plattelandsontwikkeling

- Status van het initiatief: in voorbereiding
- Strategische doelstelling:
 - De steden ondersteunen in het realiseren van aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden

Besluit tot uitvoering van het decreet tot oprichting van het Investeringsfonds voor gerichte stads- en plattelandsontwikkeling

- Status van het initiatief: in voorbereiding
- Strategische doelstelling:
 - De steden ondersteunen in het realiseren van aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden

Wijziging besluit stadsvernieuwingsprojecten

- Status van het initiatief: afgewerkt
- Strategische doelstelling:
 - De steden ondersteunen in het realiseren van aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden

Besluit van de Vlaamse Regering vaststelling wijze communicatie bestuurlijk toezicht

- Status van het initiatief: afgewerkt
- Strategische doelstelling:
 - Vlaanderen en de gemeenten: sterke partners in een burgergericht beleid

4. Wijze waarop gevolg is gegeven aan de moties en resoluties

4.1. Motie tot besluit van het op 14 januari 2014 gehouden actualiteitsdebat over de aanpak van het gewelddadige radicalisme

Deze motie werd uitgevoerd. Ik verwijs hiervoor naar punt 5.1 OD Steden ondersteunen in aanpak van belangrijke maatschappelijke problematieken.

4.2 Resolutie betreffende de bestrijding van gewelddadige radicalisering goedgekeurd door het Vlaams Parlement op 27 mei 2015

In deze resolutie werden 55 maatregelen naar voor geschoven. Elke minister rapporteert over de maatregelen die tot zijn of haar bevoegdheid behoren in de respectievelijke beleidsbrieven. Aangezien er een grote overlap bestaat tussen deze resolutie en het Vlaamse actieplan ter

preventie van radicaliseringsprocessen die kunnen leiden tot extremisme en terrorisme, verwijs ik voor een uitgebreide stand van zaken met betrekking tot de Vlaamse aanpak van radicalisering naar de zesmaandelijks voorgangsrapportage over de uitvoering van het actieplan.

Hieronder vindt u een overzicht van de stand van zaken van de maatregelen waarvoor ik als minister van binnenlands bestuur en stedenbeleid bevoegd ben.

2	Gewelddadige radicalisering resoluut aanpakken, daartoe de nodige maatregelen nemen en in dat kader snel waar nodig extra budgettaire ruimte voorzien in het bijzonder in die domeinen en in die gemeenten waar problemen zich het scherpst stellen;
	Op 3 april keurde de Vlaamse Regering het actieplan ter preventie van radicaliseringsprocessen die kunnen leiden tot extremisme en terrorisme, goed.
6	Eerstelijnswerkers, leerkrachten en andere mensen die actief zijn in het brede welzijns- en onderwijsveld zo opleiden dat zij het ontstaan van radicale denkbeelden sneller herkennen en beschikken over een draaiboek om daarop gepast te reageren. Het Vlaams Platform stuurt die opleiding aan;
	Er werd overlegd met de verschillende koepelorganisaties, steunpunten, e.d. om vormingen te organiseren. Zo zijn er bijvoorbeeld in het najaar een aantal nascholingsinitiatieven voor leerkrachten en CLB-medewerkers gepland. Andere steunpunten werken nog vormingen uit. Er vonden ook al vormingen plaats zoals onder meer een vorming van EXPOO voor de opvoedingsondersteuners, een vorming van Uit De Marge voor jeugdwerkers of de vorming van vzw Motief in zes steden. Het Platform werkt ook aan een leidraad.
7	Het brede middenveld laten delen in de bestaande kennis en programma's van de Vlaamse overheid rond preventie en sensibilisering, bijvoorbeeld door een train-de-traineraanpak;
	Binnen het Platform worden bestaande vormingen in kaart gebracht en onderzocht welke via train-de-trainer-sessies verder kunnen worden uitgerold.
11	Rond jongeren die dreigen te radicaliseren systematisch overleg tussen alle relevante partners aanmoedigen en faciliteren. Daarbij kan gedacht worden aan partnertafels met onderwijzend personeel, preventiewerkers, welzijnswerkers, straathoekwerkers of verantwoordelijken van jeugd- en sportclubs, politie;
	Via een projectoproep zullen gemeenten ondersteund worden om onder meer dergelijke partnertafels te organiseren. Via de ondersteuning van VVSG wordt intervisie georganiseerd tussen gemeenten over onder meer de aanpak van partnertafels.
17	Verschillende categorieën Syriëgangers van elkaar onderscheiden, en voor elk van hen een gepaste aanpak voorzien. Die gedifferentieerde aanpak neemt niet weg dat elke Syriëganger onderworpen moet worden aan een strafrechtelijk onderzoek, eventueel gevolgd door een berechting;
	Wij stellen ons instrumentarium ter beschikking van de federale overheid in het kader van deradicalisering en de aanpak van radicalisering in gevangenis.
18	Bij teruggekeerde Syriëstrijders na het uitzitten van hun gevangenisstraf onder meer technieken van decompressie toepassen om te vermijden dat zij als gevaarlijke individuen in de samenleving terechtkomen;
	Wij stellen ons instrumentarium ter beschikking van de federale overheid in het kader van deradicalisering en de aanpak van radicalisering in gevangenis.
19	Teruggekeerde Syriëgangers die niet vervolgd worden en veroordeelde Syriëstrijders die hun straf bijna hebben uitgezeten, onderwerpen aan een deradicaliseringsprogramma, om mogelijke veiligheidsrisico's zo klein mogelijk te houden;
	Wij stellen ons instrumentarium ter beschikking van de federale overheid in het kader van deradicalisering en de aanpak van radicalisering in gevangenis.
21	Bij de federale overheid aandringen op een kordate aanpak van ronselaars en bij de Vlaamse overheid de controle op de erkenningsvoorwaarden voor moskeeën, namelijk het geen forum bieden aan predikers en ronselaars (zie voorwaarde 11 rondzendbrief BA-2006/04), verhogen;

	Indien ABB hierover klachten ontvangt, wordt dit onderzocht en kan een procedure tot intrekking van de erkenning worden opgestart waarbij advies wordt ingewonnen van onder meer de gemeente waar de moskee is gelegen en de Veiligheid van de Staat.
22	De centrale rol van lokale besturen erkennen door hen bijkomend te ondersteunen bij het voeren van een integraal veiligheidsbeleid: een beleid dat niet alleen inzet op politionele handhaving, maar ook op sociale veiligheid in de vorm van dialoog, gemeenschapsvorming en leefbaarheid van wijken; Een projectoproep werd gelanceerd om extra middelen te kunnen geven aan steden en gemeenten die een lokaal beleid voeren inzake preventie van radicalisering (zie ook 30 en 34). Daarnaast heb ik eveneens een projectoproep gelanceerd om intergemeentelijke samenwerking te bevorderen rond het samenleven in diversiteit. Ook via de lokale integratiesubsidie kunnen lokale besturen inzetten op het versterken van de sociale cohesie.
23	In het kader van een deradicaliseringsaanpak onderzoeken of de bestaande aanpak van sektes of totalitaire ideologieën kan worden toegepast; Hiertoe werd door het Platform reeds contact opgenomen met het IACSSO (expertisecentrum sekten). Zij kunnen een bijdrage leveren aan de vorming van eerstelijns werkers.
24	Streven naar een gecoördineerd veiligheidsbeleid, waarbij overheden en diensten gestroomlijnd samenwerken; Dit is een federale bevoegdheid. Zowel op ambtelijk als op politiek niveau is er structureel overleg met de verschillende overheden om een gecoördineerd beleid mogelijk te maken.
27	Het Vlaams Platform Radicalisering, met zijn afgevaardigden van alle betrokken overheidsdiensten, goed uitbouwen. Het moet een centraal aanspreekpunt zijn dat snel de eerste tekenen van radicalisering kan detecteren en dat daarrond snel alle informatie en expertise samenbrengt. Het moet ook dienen als een platform dat alle kennis en expertise die opgedaan wordt, verzamelt en voor alle deelnemers beschikbaar maakt; Het Platform is operationeel sinds 1 september 2014. De coördinatie gebeurt door ABB. Het Platform werkt op de tweede lijn. Het is geen aanspreekpunt voor individuen, wel voor organisaties, lokale besturen of collega ambtenaren. Het detecteren van radicalisering gebeurt voornamelijk lokaal, in overleg met verschillende partners. Het centraliseren van informatie en het opvolgen van trends/evoluties gebeurt door het OCAD. Het Platform heeft regelmatig overleg met zowel de lokale besturen als het OCAD en stelt deze info ter beschikking van de deelnemers.
29	Zorgen voor structureel overleg tussen de Nationale Veiligheidsraad en Vlaanderen; Rond het thema van radicalisering is er structureel overleg binnen een specifieke werkgroep van het Overlegcomité.
30	De spilfunctie en regierol van de lokale besturen in het voorkomen, detecteren, opvolgen en ombuigen van radicalisering niet alleen erkennen, maar ook ondersteunen en faciliteren; dit kan zich concretiseren in de lokale coördinatiecellen; Een projectoproep werd gelanceerd om extra middelen te kunnen geven aan steden en gemeenten die een lokaal beleid voeren inzake preventie van radicalisering (zie 34).
31	De ervaring, kennis en expertise die in sommige voortrekkerssteden al opgedaan is eenvoudig beschikbaar stellen voor alle gemeenten en steden die daaraan behoefte hebben. In die verspreiding van die good practices moeten het Vlaams Platform en de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) een centrale rol spelen; De VVSG kreeg een projectsubsidie om dit te organiseren. Ze zorgen voor de organisatie van intervisiemomenten, studiedagen, verspreiden informatie via de nieuwsbrief en een website.
32	Een snel inzetbaar, multidisciplinair interventieteam oprichten dat lokale besturen met onvoldoende expertise over radicalisering kan begeleiden; De projectmedewerker van de VVSG zorgt, samen met enkele collega's binnen de VVSG die de thema's integratie en veiligheid opvolgen, voor ondersteuning van lokale besturen door een helpdeskfunctie, door de organisatie van studiedagen en intervisie, door plaatsbezoeken, enzovoort.

33	Ijveren voor een eengemaakt politiebeleid in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, en in afwachting daarvan werk maken van een vloeiende informatie-uitwisseling tussen de Brusselse politiezones onderling, en tussen de Brusselse politiezones en de Rand;
	Ik zal dit waar mogelijk en relevant meenemen in overleg met de federale collega's.
34	De toekenning van de extra middelen voor steden en gemeenten gebeurt op basis van een objectieve risicoanalyse. Die mag echter niet van die aard zijn dat steden en gemeenten die zelf investeerden en een sterk preventief beleid voeren geen bijkomende steun kunnen krijgen;
	De projectoproep werd gelanceerd. Steden en gemeenten moeten aantonen dat ze reeds geconfronteerd werden met vertrekkers of terugkeerders of dat ze op hun grondgebied te maken hebben met jongeren die (risico lopen te) worden aangetrokken tot (gewelddadige) radicalisering. Om vast te stellen welke steden en gemeenten in aanmerking komen, baseren we ons op een objectieve analyse van de (potentiële) risico's en dreiging. Dit kan bijvoorbeeld aangetoond worden op basis van een omgevingsanalyse, verslagen van de gemeenteraad, bestaande plannen of initiatieven, verslagen van overleg omtrent het thema, Steden en gemeenten die maar een beperkte problematiek hebben, kunnen een samenwerking aangaan met een nabijgelegen stad of gemeente (of meerdere steden en gemeenten) en zo de coördinatie op regionaal niveau opnemen, om aanspraak te kunnen maken op subsidie .
35	Zorgen voor laagdrempelige informatie en maximale terugkoppeling tijdens de procedure bij de opmaak en indiening van erkenningsdossiers;
	Dit wordt reeds opgenomen door ABB.
36	Het belang onderschrijven van de erkenning van moskeeën. Zo wordt vermeden dat moskeeën op niet-transparante wijze ondersteund worden door Golfstaten die zelf een salafistische interpretatie uitdragen;
	Ik onderschrijf het belang van de erkenning van de moskeeën. Er zijn op dit ogenblik heel wat erkenningsdossiers in voorbereiding. Indien voldaan wordt aan de voorwaarden zullen deze een erkenning krijgen.
38	De op 14 maart 2014 opgestarte dialoog tussen de erediensten en levensbeschouwingen verder steunen, en een periodiek overleg organiseren tussen de Vlaamse overheid en de geloofsgemeenschappen waar met hen actuele zaken worden besproken en afgestemd;
	De interlevensbeschouwelijke dialoog wordt driemaandelijks georganiseerd onder roterend voorzitterschap van de levensbeschouwingen. ABB neemt het secretariaat op zich. Voor de uitvoering van het actieplan heb ik overleg met de Moslimexecutieve.
39	Aandringen op een wettelijk verankerde Vlaamse en Franstalige kamer in de Moslimexecutieve, om de samenwerking met de Vlaamse overheid en de lokale overheden transparanter en vlotter te laten verlopen;
	Ik neem dit mee in het overleg met de federale overheid.
42	Intens en structureel overleg plegen met het lokale, federale en Europese niveau en de verschillende plannen ter bestrijding van radicalisme, die door de deelstaten en de federale overheid worden opgesteld, op elkaar afstemmen;
	Zowel op ambtelijk als op politiek niveau is er structureel overleg met de federale en deelstaatregeringen.
43	Actief bijdragen aan de federale kadernota Integrale Veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan;
	Via deelname aan de politiek-ambtelijke werkgroep vervolgingsbeleid wordt hiertoe input geleverd.
44	Zorgen voor een optimale informatiedoorstroming met veiligheids- en inlichtingendiensten, Binnenlandse Zaken, Europese, regionale en lokale besturen. Daartoe moeten duidelijke operationele afspraken gemaakt worden op het gebied van het beroepsgeheim (bijvoorbeeld risicoschatting en casuoverleg) en het doorgeven en uitwisselen van informatie;

	Dit maakt deel uit van het vernieuwde Plan R en de omzendbrief 'Foreign Fighters'. Bij onderwijs, welzijn en VDAB werden reeds stappen gezet om gegevensuitwisseling mogelijk te maken.
45	Best practices uit het buitenland verzamelen en implementeren in het Vlaamse en lokale beleid ter bestrijding van het radicalisme. Ook de aanbevelingen van het Radicalisation Awareness Network (RAN) moeten op die wijze omgezet worden; Het Departement Internationaal Vlaanderen verzamelt kennis en informatie via de Algemeen Afgevaardigden van de Vlaamse Regering in het buitenland. Zij inventariseren en rapporteren aan het Platform. Bij de opmaak van het actieplan werd gekeken naar buitenlandse praktijken, die onder meer via het RAN in kaart werden gebracht.
46	Structureel overleg organiseren tussen de verschillende beleidsniveaus met betrekking tot (potentiële) vertrekkers en terugkeerders. Dit overleg moet uitmonden in een correcte informatiedoorstroming en eensluidende procedures over de aanpak van potentiële vertrekkers en terugkeerders. Dat laatste dient bijvoorbeeld te gebeuren door het systematisch doorgeven van elke schrapping van een vertrekkers uit het gemeenteregister; Dit maakt deel uit van het vernieuwde Plan R en de omzendbrief 'Foreign Fighters'.
47	In het Vlaamse beleid en in de aanpak in de diverse beleidsdomeinen Brussel niet vergeten. Dit betekent ook samenwerking met de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC), partner voor het Vlaamse gemeenschapsbeleid in Brussel, die een belangrijke lokale regio vervult; De VGC is vertegenwoordigd in het Platform. Bij de operationalisering van de verschillende acties uit het actieplan wordt Brussel niet vergeten. Zo werd bijvoorbeeld de opleiding van Motief vzw in overleg met de VGC ook in Brussel gegeven.

4.3. Motie van 7 januari 2015 tot besluit van de in commissie besproken beleidsnota Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid 2014 – 2019

De stand van zaken van de uitvoering van deze motie wordt beschreven in deze beleidsbrief. Voor elk onderdeel van de motie verwijs ik naar het punt waar dit behandeld wordt in mijn beleidsbrief.

In de motie vraagt het Vlaams Parlement aan de Vlaamse Regering:

1° werk te maken van de vereenvoudiging van de financiële stromen naar de lokale besturen waarbij de inkanteling van sectorale subsidiestromen in het Gemeentefonds en het schrappen van de bijbehorende plan- en rapporteringsverplichtingen moeten zorgen voor een substantiële vermindering van de werklust voor de lokale besturen. Die middelen worden niet geoormerkt;

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar punt 4.2 OD Vereenvoudiging van financiële stromen.

2° bij de bundeling van de middelen van het federale grootstedenbeleid, de stadsvernieuwingsprojecten en het Plattelandsfonds in een investeringsfonds de huidige verhoudingen te respecteren zodat de middelen uit het grootstedenbeleid en de stadsvernieuwingsprojecten blijven toekomen aan de steden en de middelen uit het Plattelandsfonds aan de plattelandsgemeenten;

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar punt 5.2 OD Blijvend investeren in plattelands- en stadsontwikkelingsprojecten.

3° de jaarlijkse groeivoet van het Gemeentefonds van 3,5% gedurende de gehele bestuursperiode aan te houden, zeker in tijden van structurele besparingen op nagenoeg alle domeinen, en zo substantieel bij te dragen aan financieel gezonde steden en gemeenten;

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar punt 4.2 OD Vereenvoudiging van financiële stromen.

4° de autonomie en de verantwoordelijkheid van de lokale besturen te respecteren en verder te verhogen. Een paritaire commissie Decentralisatie bereidt op korte termijn fundamentele stappen voor met het oog op het verhogen van de beleidsautonomie over de verschillende beleidsdomeinen heen;

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar punt 1.1 OD Decentralisatie en subsidiariteit: meer bevoegdheden voor de gemeenten.

5° bij de implementatie van het beleid voldoende oog en oor te hebben voor de specifieke belangen en behoeften van steden en gemeenten en daarover voldoende overleg te plannen met hun vertegenwoordigers;

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar 1.1 OD Decentralisatie en subsidiariteit: meer bevoegdheden voor de gemeenten.

6° de paritaire commissie Decentralisatie om te vormen tot een permanent overlegorgaan tussen Vlaamse, lokale en provinciale overheden;

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar 1.1 OD Decentralisatie en subsidiariteit: meer bevoegdheden voor de gemeenten.

7° werk te maken van een volledige integratie van het OCMW in de gemeente, met inbegrip van de afschaffing van de OCMW-raad als apart bestuursorgaan. De gemeenteraad bepaalt voortaan het lokale sociale beleid zonder afbreuk te doen aan het vertrouwelijke karakter van de behandeling van individuele steunverleningsdossiers in een apart sociaal comité. De gemeenteraad beschikt over de volledige vrijheid om, afhankelijk van de eigen lokale situatie, te beslissen volgens welk model de operationele uitvoering van het lokale sociale beleid gebeurt (bijvoorbeeld eigen dienst, verzelfstandiging of samenwerking met andere gemeenten);

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar punt 3.1. OD Integratie OCMW in de gemeente.

8° initiatieven te nemen om bij de lokale bestuurders en bij de bevolking een draagvlak te creëren voor vrijwillige fusies van gemeenten en de effectieve realisatie van fusies te stimuleren met een financiële bonus (bijvoorbeeld een schuldovername) voor de fusiegemeente binnen een verder te bestuderen financieel kader;

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar punt 1.2. Stimuleren van vrijwillige fusies van gemeenten.

9° het aantal intermediaire structuren drastisch te verminderen en de dynamiek van regiovorming nog te versterken. De Vlaamse overheid neemt daarbij ondersteuningsinitiatieven;

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar punt 1.3. OD Versterken van de dynamiek van de regiovorming.

10° duidelijk en transparant te communiceren en een goede planning op te stellen zodat de overdracht van de persoonsgebonden bevoegdheden en de daarbij horende instellingen, middelen en personeelsleden van de provincies naar de Vlaamse overheid of de gemeenten gefinaliseerd

wordt op 1 januari 2017 – waarbij rekening wordt gehouden met de besparingen die de provincies realiseren. Om die overdracht goed te laten verlopen, zal er een structureel overleg met de provincies worden opgestart;

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar punt 1.4. OD Afslanking van de provincies.

11° van geautomatiseerde uitwisseling van documenten en gedigitaliseerde briefwisseling tussen de lokale besturen en de Vlaamse overheid de norm te maken;

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar punt 2.5. OD Digitalisering.

12° te komen tot één decreet Lokaal Bestuur, waarin het Gemeentedecreet, het OCMW-decreet en het decreet houdende de intergemeentelijke samenwerking, samengebracht worden in een vereenvoudigd, duidelijk, leesbaar en logisch samenhangend regelgevend geheel;

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar punt 3.6. OD Decreet Lokaal Bestuur.

13° blijvend toe te zien op de strikte naleving van de geldende taalwetgeving in Vlaanderen in het algemeen en in de randgemeenten in het bijzonder;

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar punt 2.2 OD Toepassing taalwetgeving in de randgemeenten en uitvoeren van taaltoezicht.

14° te zorgen voor een transversale preventieve aanpak van het radicalisme en fundamentalisme in onze samenleving;

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar punt 5.1. OD Steden ondersteunen in aanpak van belangrijke maatschappelijke problematieken.

15° te blijven investeren in aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden door de verschillende instrumenten van het stedenbeleid gericht in te zetten op een aantal maatschappelijke sleuteluitdagingen;

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar punt 5.3. OD De uitbouw van aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden faciliteren en ondersteunen.

16° de middelen die vanuit het Stedenfonds naar de Vlaamse Gemeenschapscommissie gaan, te handhaven.

Voor de stand van zaken van uitvoering verwijs ik naar punt 5.3. OD De uitbouw van 'aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden' faciliteren en ondersteunen

4.4. Motie tot besluit van het op 7 januari 2015 in plenaire vergadering gehouden actualiteitsdebat over de toekomst van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

In de motie vraagt het Vlaams Parlement de Vlaamse Regering:

1° spoedig werk te maken van een conceptnota die de krijtlijnen schetst van de integratie van de gemeente en het OCMW en deze conceptnota ter bespreking voor te leggen aan het Vlaams Parlement;

2° bij de uitwerking van deze krijtlijnen erover te waken dat:

- a) de gemeenteraad het lokaal sociaal beleid bepaalt;

- b) er geen afbreuk gedaan wordt aan het vertrouwelijk karakter van de behandeling van individuele steunverleningsdossiers in een apart sociaal comité;
- c) de gemeenteraad over de volledige vrijheid beschikt om, in functie van de eigen lokale situatie, te beslissen volgens welk model de operationele uitvoering van het lokaal sociaal beleid gebeurt (bijvoorbeeld eigen dienst, verzelfstandiging of samenwerking met andere gemeenten);
- d) er voor het OCMW-personeel een stelsel van overgangsregelingen uitgewerkt wordt, rekening houdend met de rechten die het geniet op het ogenblik van de inwerkingtreding van de integratie van het OCMW en de gemeente;

3° een traject van communicatie en ondersteuning te ontwikkelen voor de lokale besturen zodat zij zich voldoende kunnen voorbereiden en kunnen anticiperen op het toekomstige model van integratie tussen de gemeente en het OCMW.

De conceptnota die de krijtlijnen schetst van de integratie van het OCMW in de gemeente werd op 16 januari 2015 door de regering aangenomen, en op 10 februari 2015 in het Vlaams Parlement¹ gebracht.

Het uitgangspunt komt tegemoet aan de punten vermeld onder 2° van de motie, met dien verstande dat de gemeenteraad het sociaal beleid bepaalt, dat de behandeling van individuele steunverleningsdossiers in een apart sociaal comité gebeurt, om het vertrouwelijk karakter van de behandeling ervan te garanderen, en dat de gemeenteraad gemotiveerd kan beslissen om de uitvoering van bepaalde sociale taken of opdrachten van het sociaal beleid onder te brengen in verzelfstandigde entiteiten, al dan niet in samenwerking met andere actoren uit de private sector, of in samenwerking met andere gemeenten. De overgang van het OCMW-personeel naar de gemeente vergt nader ingrijpen, dit moet nog verder onderzocht worden maar het is duidelijk dat deze overgangsregelingen rekening zullen houden met de rechten die het personeel geniet op het ogenblik van de inwerkingtreding van de integratie van het OCMW in de gemeente. Het is de bedoeling dat de gemeenten en OCMW's begeleid worden in het inkantelingsproces, onder meer door te voorzien in specifieke initiatieven ter ondersteuning.

5 Opvolging aanbevelingen van het Rekenhof

Er werden vorig werkjaar geen aanbevelingen door het Rekenhof geformuleerd die betrekking hebben op de materies van deze beleidsbrief.

6 Opvolging arresten van het Grondwettelijk Hof en het Hof van Justitie

6.1 Uitspraak van het Grondwettelijk Hof in 2014 in verband met vakantieregeling contractueel personeel

Met zijn arrest van 27 november 2014 (arrestnr. 172/2014) beantwoordt het Grondwettelijk Hof een prejudiciële vraag van de Arbeidsrechtbank te Luik. In de voorgelegde zaak werd door een contractueel personeelslid van het OCMW van Aarlen dat onder de vakantieregeling van het koninklijk besluit van 30 januari 1979 (publiek stelsel) valt, zijn ongelijke behandeling opgeworpen ten opzichte van de gewone vastbenoemden en de contractanten die onder de regeling van titel III bedienden van het koninklijk besluit van 30 maart 1967 uitvoering wetten op de jaarlijkse vakantie (privaat stelsel) vallen. Dat personeelslid kon namelijk voor de niet door een gewaarborgd loon gedekte periodes van ziekte (uitkeringsperiodes) geen aanspraak maken op vakantiegeld.

¹ 240 (2014-2015) – Nr. 1, ingediend op 10 februari 2015 (2014-2015), <https://docs.vlaamsparlement.be/docs/stukken/2014-2015/g240-1.pdf>

Het Hof oordeelt dat het artikel 17 van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen (met betrekking tot de keuze voor vakantieregeling publiek/privaat stelsel) de artikelen 10 en 11 van de Grondwet niet schendt, maar dat het ontbreken van een bepaling, die toelaat dat periodes van ziekte (waar geen salaris tegenover staat) in aanmerking worden genomen voor de berekening van het vakantiegeld, de artikelen 10 en 11 van de Grondwet (gelijkheidsbeginsel) wel schenden. De vastgestelde discriminatie vindt haar oorsprong in een lacune in de wetgeving.

Dit arrest impliceert dat de contractuele personeelsleden van een administratie die afhangen van een gemeente waarvan de raad ervoor gekozen heeft het koninklijk besluit van 30 januari 1979 toe te passen, ook het voordeel moeten kunnen genieten van het in aanmerking nemen van de dagen van afwezigheid wegens ziekte na de eerste maand van onderbreking.

Voor de contractanten van gemeenten, OCMW's, autonome gemeentebedrijven en andere aan de gemeenten ondergeschikte besturen van het Vlaamse Gewest, die onder de regeling van het publieke vakantiestelsel vallen, is er geen sprake van een schending van het gelijkheidsbeginsel. Op grond van artikel 5, §1 van het BVR van 13 september 2002 betreffende de toekenning en de vaststelling van het vakantiegeld van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel komen immers alle periodes gedurende dewelke het personeelslid tijdens het referentiejaar het jaarsalaris geheel of gedeeltelijk genoot, in aanmerking voor de berekening van het bedrag van het vakantiegeld. Dit betekent dat wie als contractant een tijd een ziekte-uitkering heeft gekregen, die periode meegerekend ziet voor zijn vakantiegeld. Dit geldt ook voor een statutair personeelslid dat zich in de stand disponibiliteit wegens ziekte met een wachtgeld bevindt.

6.2 Uitspraak van het Grondwettelijk Hof in 2014 in verband met vakantieregeling contractueel personeel

In het arrest van 17 juli 2014 (arrestnr.: 114/2014) stelt het Grondwettelijk Hof dat, als een autonoom gemeentebedrijf dezelfde activiteiten heeft als een intercommunale vereniging, er geen onderscheid mag zijn in fiscale behandeling, en het bedrijf ook belast moet worden door de rechtspersonenbelasting, zoals een intercommunale vereniging, en niet door de vennootschapsbelasting.

Met de nieuwe fiscale maatregel die ook intercommunale verenigingen onderwerpt aan de vennootschapsbelasting, wordt die ongelijke fiscale behandeling opgeheven.

6.3 Uitspraak van het Grondwettelijk Hof in 2014 over prejudiciële vraag in verband met uitbreiding van het verbod van een lid van een districtsraad om op te treden als advocaat ten behoeve van tegenpartij naar zijn of haar kantoorgenoten (arrestnr. 190/2014 van 18 december 2014)

6.3.1. Prejudiciële vraag

Schenden het artikel 27, §2, 2° en het artikel 276 van het Vlaams Gemeentedecreet van 15 juli 2005, de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, in samenhang gelezen met artikel 6 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, door het verbod opgelegd aan gemeenteraadsleden, respectievelijk districtsraadsleden, uit te breiden naar advocaten die in het kader van een associatie, groepering, samenwerking of op hetzelfde kantooradres, met het districtsraadslid werken, waardoor de vrije keuze van advocaat respectievelijk de rechten van de verdediging bemoeilijkt of geschonden wordt?

Artikel 276 van het Gemeentedecreet werd echter bij decreet van 28 maart 2014 gewijzigd zodat de opgelegde verbodsbepaling enkel het bestuur en de instellingen van het district betrof. Dat betekent in concreto dat een lid van een districtsraad en zijn kantoorgenoten niet mogen optreden als advocaat of notaris in geschillen ten behoeve van de tegenpartij van het district in kwestie,

maar wel als advocaat of notaris in geschillen ten behoeve van de tegenpartij van de gemeente waar het district deel van uitmaakt.

6.3.2. Gevolg

De zaak werd teruggezonden naar de verwijzende rechter zodat die kon beoordelen of de prejudiciële vraag nog nuttig was na de wijziging van artikel 276 van het Gemeentedecreet.